

## Финансирование сельскохозяйственного производства в Российской Федерации

© 2014 Белостокский Алексей Александрович  
кандидат экономических наук, доцент  
Юго-Западный государственный университет  
305040, г. Курск, ул. 50 лет Октября, д. 94  
E-mail: a.a.belostotskiy@gmail.com

Рассматриваются варианты финансирования сельского хозяйства за счет средств бюджетов разных уровней в соответствии с федеральными целевыми программами.

*Ключевые слова:* федеральный бюджет, сельское хозяйство, бюджеты субъектов РФ, консолидированный бюджет, федеральные целевые программы.

Сельское хозяйство в экономике любой страны занимает особое место и обладает рядом специфических черт. Важнейшей из них является то, что ведение производства органично связано с использованием земли и природной среды; при этом земля служит главным средством производства. В сельском хозяйстве наблюдается высокая потребность в постоянных вложениях при относительно низкой фондоотдаче. Причем такая тенденция усиливается при переходе на индустриальные методы и при развитии интенсификации отрасли.

Повышение потребностей сельского хозяйства в инвестициях при переходе к индустриальным методам производства существенно ограничивает воспроизводство в отрасли и ведет к снижению уровня доходов населения, занятого в сельском хозяйстве. Если будут действовать только рыночные силы, то уровень доходов сельского населения будет существенно ниже, чем в городе. Для сглаживания этих диспропорций требуется вмешательство государственных сил<sup>1</sup>.

Основной путь совершенствования бюджетного финансирования АПК - реализация государственной программы "Социальное развитие села до 2013 года". Программа определяет цели, задачи и основные направления развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, финансовое обеспечение и механизмы реализации предусматриваемых мероприятий, показатели их результативности.

В зависимости от достижения поставленных целей и задач, а также остроты проблемы социального развития села в ходе реализации программы "Социальное развитие села до 2013 года" происходила переориентация заявленных мероприятий на более актуальные. Первоначально программа была рассчитана на период 2003-2010 гг., и ее реализацию планировалось осуществить в два этапа.

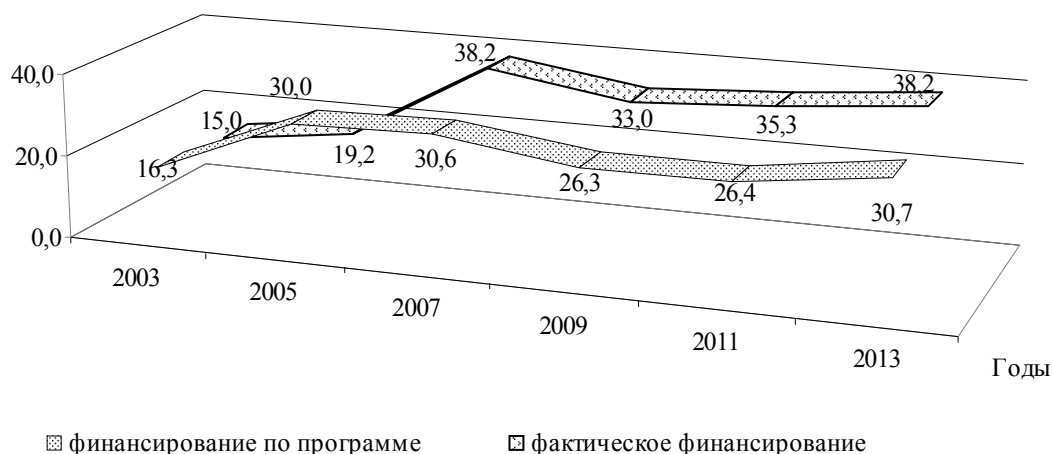
На первом этапе (2003-2005) предусматривалось обеспечить совершенствование нормативно-правовой, организационно-управленческой и научно-методической базы социального развития села и создание условий, необходимых для реализации социальных гарантий, установленных законодательством Российской Федерации. В 2003-2005 гг. на реализацию мероприятий программы было выделено 50,1 млрд руб., из них: средств федерального бюджета - 5,8 млрд, бюджетов субъектов Российской Федерации - 22,4 млрд, внебюджетных средств - 21,9 млрд руб.

За 2003-2005 гг. из-за дефицита средств бюджетов субъектов Российской Федерации не удалось в полном объеме реализовать отдельные мероприятия программы, в том числе по развитию сети организаций социальной сферы села, строительство которых осуществлялось преимущественно за счет средств бюджетов субъектов Федерации. Не все регионы смогли разработать механизм замещения выбывающих источников финансирования инвестиционных проектов за счет привлечения средств внебюджетных источников.

На втором этапе (2006-2010) предполагалось перейти к формированию в сельских муниципальных образованиях условий, обеспечивающих более высокий жизненный стандарт, соответствующий новым требованиям к качеству рабочей силы и интенсивности труда, созданию предпосылок устойчивого развития сельских территорий<sup>2</sup>.

В связи с принятием Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 гг., утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2007 г. № 446, программа была дополнена третьим этапом реализации (2011-2013), предусматривающим

Млрд руб.



**Рис. 1. Финансирование программы за счет всех источников**

повышение уровня и качества жизни сельского населения, необходимых для улучшения демографической ситуации и формирования высокопрофессионального трудового потенциала села.

Фактический объем финансирования по мероприятиям программы в 2003-2013 гг. составил 345 930,39 млн руб. (115,2 % к плановому объему), кассовые расходы федерального бюджета - 67 462,44 млн руб. (99,94 % к предусмотренным бюджетным назначениям) (рис. 1).

Финансовый механизм реализации программных мероприятий предусматривает софинансирование за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, внебюджетных источников. Правила распределения и предоставления средств федерального бюджета на реализацию мероприятий программы утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2002 г. № 858.

Распределение субсидий между субъектами Российской Федерации по отдельным направлениям программы осуществлялось исходя из численности сельского населения, с учетом обеспеченности соответствующей инфраструктурой, а также из наличия бюджетных ресурсов, предусмотренных в законах о бюджетах субъектов Российской Федерации на софинансирование программных мероприятий.

С 2009 г. доля средств федерального бюджета, выделяемых субъектам Российской Федерации в форме субсидий на финансовое обеспечение мероприятий программы, была дифференцирована и определялась в зависимости от уровня их бюджетной обеспеченности. Софинансирование мероприятий по развитию сети автомобильных дорог в сельской местности осуществлялось за счет средств федерального бюджета в

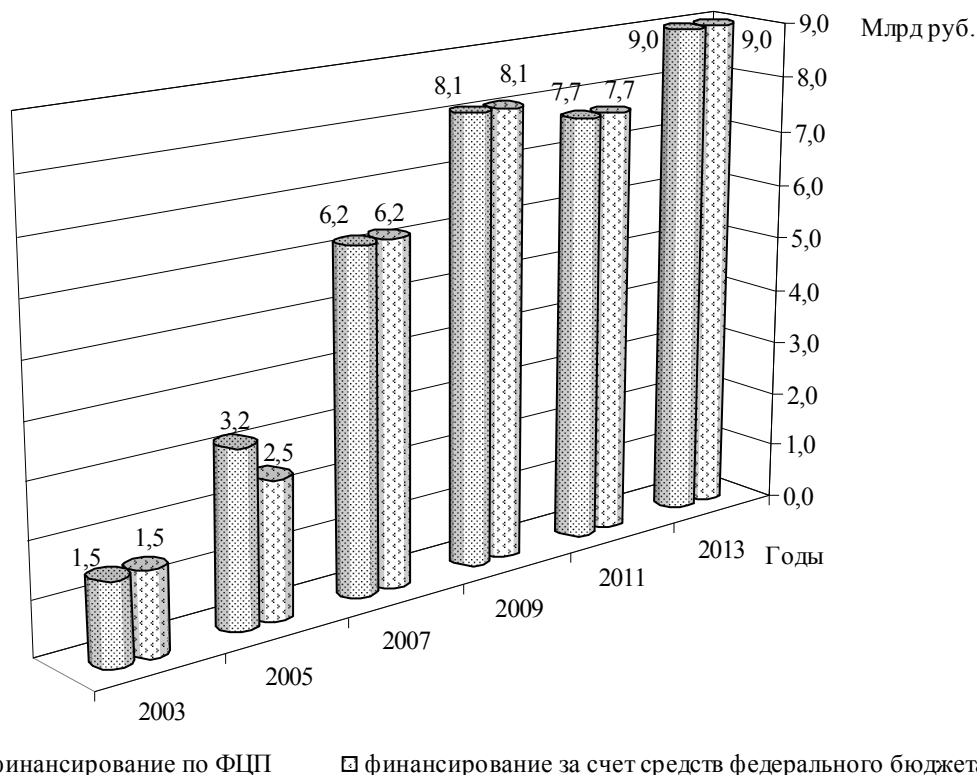
рамках федеральной целевой программы «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)», с 2010 г. - федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010-2015 годы)».

Финансовый механизм реализации программы предусматривает контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств. Для эффективной реализации программы предусмотрено создание правовых, организационно-управленческих, финансовых и материально-технических условий, обеспечивающих достижение утвержденных целевых индикаторов и показателей.

Источниками финансового обеспечения программных мероприятий являются средства федерального, консолидированных бюджетов (включая региональные и местные бюджеты) и внебюджетных источников. Соотношение выделяемых средств федерального бюджета и остальных источников финансового обеспечения установлено утвержденными правилами предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета на реализацию мероприятий программы.

Из консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на реализацию программных мероприятий было направлено 136 563,86 млн руб. (107,6 % к плановым показателям), из внебюджетных источников - 141 904,09 млн руб. (135,5 %). Общий объем финансовых ресурсов в 2013 г. по сравнению с 2003 г. увеличился в 2,5 раза, в том числе за счет средств федерального бюджета - в 5,9 раза, за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации - в 2 раза, внебюджетных источников - в 2,1 раза (рис. 2).

За 2003-2013 гг. на выполнение программных мероприятий предусматривалось направить



**Рис. 2. Финансирование по ФЦП и за счет средств федерального бюджета**

за счет всех источников 300 255,45 млн руб., в том числе за счет средств федерального бюджета - 68 577,73 млн (22,8 %), консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации - 126 921,55 млн (42,3 %), внебюджетных источников - 104 756,17 млн руб. (34,9 %).

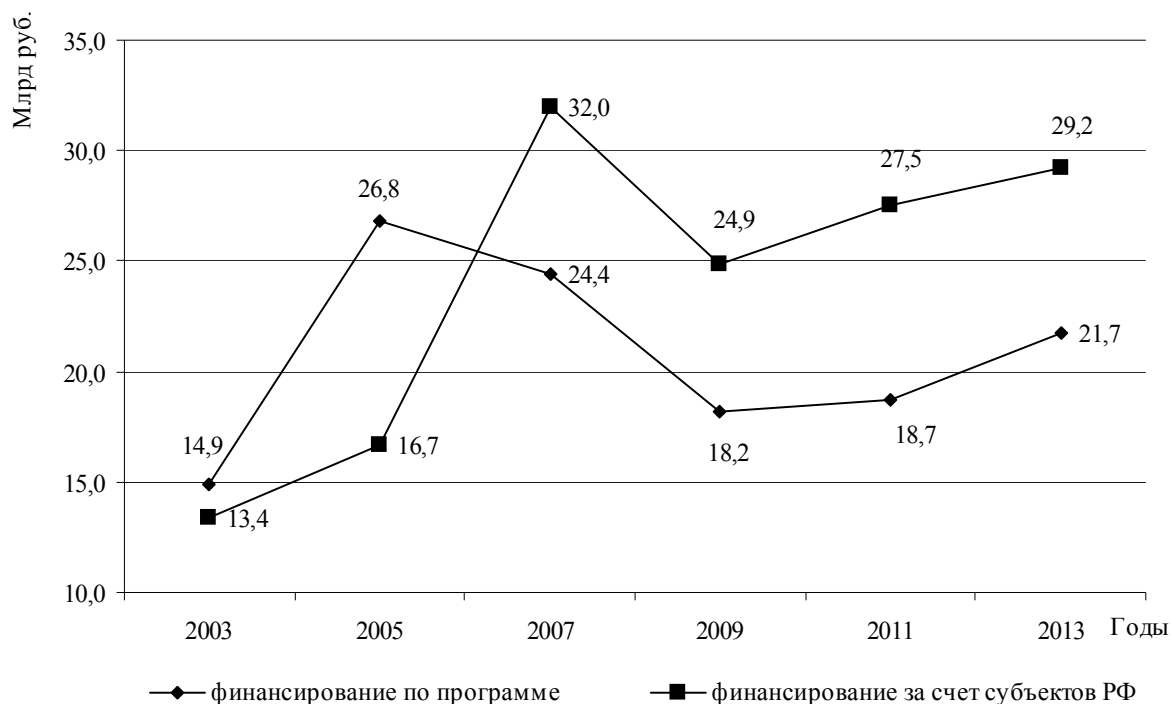
Доля государственной поддержки в общем объеме ресурсного обеспечения программы к 2013 г. выросла в 1,8 раза по сравнению с 2003 г., что позволило уменьшить нагрузку на региональные бюджеты при сохранении принципа софинансирования.

Максимальный объем привлеченных средств субъектами Российской Федерации на 1 руб. из

федерального бюджета достигнут в 2003-2005 гг. за счет сверхпланового привлечения отдельными регионами средств из консолидированных бюджетов и внебюджетных источников в целях завершения в ближайшие годы газификации сельских населенных пунктов. Кроме того, в эти годы государственная поддержка была предусмотрена на реализацию четырех мероприятий, за счет средств субъектов Российской Федерации финансировалось семь. В 2006 г. с участием господдержки реализовывалось девять программных мероприятий. Объем средств федерального бюджета увеличился более чем в 3 раза по сравнению с 2003 г. (табл. 1).

**Таблица 1. Предоставление средств федерального бюджета на реализацию программы по федеральным округам Российской Федерации**

Субъект	Предусмотрено соглашениями с субъектами Федерации, млн руб.	Фактическое финансирование, млн руб.	Выполнение, %
Российская Федерация	67 269,83	67 256,16	99,98
В том числе по федеральным округам:			
Центральный	13 650,21	13 644,25	99,96
Северо-Западный	2992,8	2992,78	99,99
Южный	8011,88	8011,19	99,99
Северо-Кавказский	7338,43	7338,43	100
Приволжский	18 881,39	18 878,67	99,99
Уральский	3324,55	3320,79	99,89
Сибирский	9951,31	9950,79	99,99
Дальневосточный	31 19,26	31 19,26	100



**Рис. 3. Софинансирование программных мероприятий за счет средств бюджетов субъектов РФ и внебюджетных источников**

В целом, за указанный период субъекты Федерации на 1 руб. государственной поддержки из федерального бюджета смогли привлечь 4,1 руб. из региональных и внебюджетных источников.

Удельный объем финансового участия регионов в реализации мероприятий программы, предусмотренный соглашениями с субъектами Российской Федерации, превышен на 54,3 % (рис. 3).

С целью проведения сравнительного анализа о выполнении субъектами Российской Федерации обязательств по софинансированию программных мероприятий из консолидированных бюджетов и внебюджетных источников, а также выделения федерального бюджета плановые объемы 2003-2005

гг., предусмотренные программой в ценах 2002 г., пересчитаны в цены соответствующих лет с применением индексов-дефляторов, доводимых ежегодно Минэкономразвития России (табл. 2)<sup>3</sup>.

Динамика развития агропромышленного комплекса до 2020 г. будет формироваться под воздействием разнонаправленных факторов. С одной стороны, скажутся меры, которые были предприняты в последние годы по повышению устойчивости агропромышленного производства, с другой - сохранится сложная макроэкономическая обстановка в связи с последствиями кризиса, что усиливает вероятность реализации рисков для устойчивого и динамичного развития аграрного сектора экономики.

**Таблица 2. Софинансирование за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников по федеральным округам Российской Федерации**

Субъект	Предусмотрено соглашениями с субъектами Федерации, млн руб.	Фактическое финансирование, млн руб.	Выполнение, %
Российская Федерация	179 445,05	278 467,95	155,2
В том числе по федеральным округам:			
Центральный	34 134,58	67 632,79	198,1
Северо-Западный	8202,34	12 773,28	155,7
Южный	17 594,35	24 476,02	139,1
Северо-Кавказский	15 575,52	23 758,06	152,5
Приволжский	59 759,30	95 559,98	159,9
Уральский	11 679,88	14 872,92	127,1
Сибирский	24 672,20	30 557,54	123,9
Дальневосточный	7808,86	8837,35	113,2

В прогнозный период наметятся следующие значимые тенденции:

- увеличение инвестиций на повышение плодородия почв и развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения, стимулирование улучшения использования земельных угодий;
- преодоление стагнации в подотрасли скотоводства, создание условий для наращивания производства и импорт замещения мяса крупного рогатого скота и молочных продуктов;
- ускорение обновления технической базы агропромышленного производства на базе восстановления и развития российского сельскохозяйственного машиностроения;
- экологизация и биологизация агропромышленного производства на основе применения новых технологий в растениеводстве, животноводстве и пищевой промышленности в целях сохранения природного потенциала и повышения безопасности пищевых продуктов.

Прогноз реализации государственной программы основывается на достижении значений ее основных показателей (индикаторов), а также частных индикаторов реализации подпрограмм и федеральных целевых программ, включенных в государственную программу.

В части основных показателей государственной программы прогнозируются:

- индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в 2020 г. к 2012 г. - 120,8 %, в том числе продукции растениеводства - 121,2 %, продукции животноводства - 120,2 %;
- индекс производства пищевых продуктов, включая напитки, в 2020 г. к 2012 г. - 135 %;
- индекс физического объема инвестиций в основную капитал сельского хозяйства в 2020 г. к 2012 г. - 142 %;
- уровень рентабельности по всей хозяйственной деятельности сельскохозяйственных организаций к 2020 г. - не менее 10-15 % (с учетом субсидий);
- соотношение уровня заработной платы в сельскохозяйственных организациях и среднего уровня заработной платы по экономике страны к 2020 г. - до 55 %.

В растениеводстве предстоит освоить интенсивные технологии, базирующиеся на новом поколении тракторов и сельскохозяйственных машин, увеличить объемы внесения минеральных удобрений, осуществить переход на посев семян перспективных высокоурожайных сортов и гибридов. В отношении отдельных культур необходимо существенное расширение посевных площадей.

В животноводстве решение задачи ускоренного наращивания производства мяса и молока

позволит повысить уровень потребления населения этих продуктов при одновременном их импортозамещении. Это связано с оптимистическими тенденциями развития свиноводства и птицеводства.

Среднегодовой темп роста продукции сельского хозяйства в период до 2020 г. должен составить не менее 2,4-2,5 %, производства пищевых продуктов - 3,5-5 %.

Более высокие темпы намечены в отношении мяса и мясопродуктов, молока и молокопродуктов, а также плодовоовощной продукции.

Прогнозируемые объемы производства продукции сельского хозяйства и пищевых продуктов по большинству их видов позволят (с учетом допустимого импорта) обеспечить питание населения страны по рациональным нормам (кроме молока, плодов и фруктов) и достичь пороговых значений показателей. Одновременно возрастут ресурсы для экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия. Кроме зерна и продуктов его переработки, на внешний рынок страна сможет экспортировать сахар, растительное масло, а также продукцию животноводства<sup>4</sup>.

Проблемы государственного регулирования аграрного сектора в условиях рынка носят комплексный характер и предполагают активизацию использования всей совокупности факторов, направленных на повышение конкурентоспособности сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Необходимо формирование системы экономических методов государственного рыночного регулирования аграрного сектора, направленной на создание условий его развития на началах агробизнеса, более интенсивного использования внутренних материально-технических, трудовых, финансовых и природных ресурсов сельскохозяйственных предприятий, повышение эффективности сельскохозяйственного производства<sup>5</sup>.

Основными причинами относительно медленного развития отрасли сельского хозяйства являются: низкие темпы структурно-технологической модернизации отрасли, обновления основных производственных фондов и воспроизводства природно-экологического потенциала; неблагоприятные общие условия функционирования сельского хозяйства, прежде всего неудовлетворительный уровень развития рыночной инфраструктуры, затрудняющий доступ сельскохозяйственных товаропроизводителей к рынкам финансовых, материально-технических и информационных ресурсов, готовой продукции; финансовая неустойчивость отрасли, обусловленная нестабильностью рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, накопленной декапитализацией, недостаточным притоком

частных инвестиций на развитие отрасли, слабым развитием страхования при производстве сельскохозяйственной продукции; дефицит квалифицированных кадров, вызванный низким уровнем и качеством жизни в сельской местности.

В указанных обстоятельствах создание условий для устойчивого развития сельских территорий, ускорения темпов роста объемов сельскохозяйственного производства на основе повышения его конкурентоспособности становится приоритетным направлением аграрной экономической политики.

Динамичное и эффективное развитие сельского хозяйства должно стать не только общеэкономической предпосылкой успешного решения большинства накопленных в отрасли производственных, финансовых, социальных проблем, но и способом системного согласования установок на удвоение валового внутреннего продукта, сокращение бедности и повышение продоволь-

ственной безопасности страны, т.е. должно обеспечить успешную реализацию всего комплекса целей социально-экономического развития страны в рассматриваемой перспективе<sup>6</sup>.

<sup>1</sup> Фисинин В. Концепция аграрной науки и научного обеспечения АПК // Экономист. 2007. □ 7.

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Итоги реализации ФЦП “Социальное развитие села до 2013 года” за 2003-2013 гг.: информ. изд. М., 2014.

<sup>4</sup> Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы.

<sup>5</sup> Белостоцкий А.А. Бюджетное финансирование агропромышленного комплекса Российской Федерации // Государство и общество: вчера, сегодня, завтра. 2014. Вып. 10 (2). С. 5-17.

<sup>6</sup> Министерство сельского хозяйства Российской Федерации: офиц. сайт. URL:<http://www.mcsx.ru>.

*Поступила в редакцию 04.10.2014 г.*