

Регулирование национальной экономики и государственных финансов Бразилии

© 2016 Белостокский Алексей Александрович
кандидат экономических наук, доцент
Юго-Западный государственный университет
305040, г. Курск, ул. 50 лет Октября, д. 94
E-mail: a.a.belostotskiy@gmail.com

Проведен анализ состояния национальной экономики, государственных финансов и осуществления внешней торговли в условиях нестабильной геополитической обстановки и глобализации экономических процессов.

Ключевые слова: национальная экономика, государственный бюджет, государственный долг, банки, фондовый рынок, ВВП, внешняя торговля, инфляция.

Бразилия занимает особое место на латиноамериканском континенте, являясь крупнейшей страной Латино-Карибской Америки (ЛКА) по размеру территории, численности населения (5-е место в мире) и объему экономики (30 % регионального ВВП). На долю Бразилии приходится четверть промышленного и 32 % сельскохозяйственного производства, свыше половины научно-технического потенциала стран региона. Это и самый обширный рынок ЛКА, в котором заинтересованы все остальные страны региона. Доля Бразилии в товарообороте латиноамериканских стран превышает 20 %. Сегодня около 40% притока прямых иностранных инвестиций в Латинскую Америку направляется в Бразилию (64 млрд долл. в 2013 г.), по объему поступающих в страну прямых иностранных инвестиций она входит в число мировых лидеров, занимая 3-е место после США и Китая. Бразильские глобальные компании, часто имеющие преференции при финансировании со стороны Бразильского банка социально-экономического развития, превратились во влиятельных участников инфраструктурных и промышленных проектов в регионе. Сегодня бразильский капитал представлен в добывающем и нефтяном секторе Колумбии, принимает активное участие в модернизации нефтеперерабатывающей и металлургической отраслей, в добыче цветных металлов и фосфатов, а также в сооружении электростанций и дорог в Перу. В Венесуэле основными направлениями инвестиций бразильских компаний стали строительство, добыча нефти и выращивание сои. В соседнем Уругвае бразильские компании контролируют свыше 40 % производства и экспорта мясной продукции - основного экспортного товара республики. Интересы бразильского капитала в Парагвае сфокусированы на животноводстве и производстве сои. Объем накопленных бразильских

инвестиций в активы зарубежных стран в 2012 г. превысил 247 млрд долл., из которых около 11 % поступили в экономику латиноамериканских государств.

Традиционно основной объем бразильских прямых инвестиций в ЛКА направляется в соседнюю страну и партнера по МЕРКОСУР - Аргентину. Нельзя не заметить, что торгово-экономические отношения с Аргентиной испытывают сегодня определенные трудности в связи с ухудшением социально-политической и экономической ситуации в этой стране и ужесточением торговой, инвестиционной и валютной политики. Тем не менее они по-прежнему охватывают широкий круг отраслей производства товаров и услуг, включая добычу и транспортировку нефти, нефтепереработку и нефтехимию, производство автомобилей и запчастей к ним, агроиндустрию, текстильную и обувную промышленность, производство строительных материалов, торговлю, строительство и банковскую сферу. На конец 2013 г. объем накопленных прямых инвестиций Бразилии в экономику Аргентины составил 6,6 млрд долл. Характерно, что из общей суммы товарооборота в 36,1 млрд долл. около 58 % приходилось на взаимную торговлю машинами, оборудованием и транспортными средствами¹.

В современных условиях в бюджетном финансировании, ориентируемом на результаты, для достижения их более высоких параметров следует больше внимания уделять разработке и повышению качества подготовки целевых программ, их обоснованию, показателям оценки их выполнения, повышать требования к составлению отчетов, постоянно отслеживать ход выполнения программ, усиливать санкции за их невыполнение. Реализация концепции бюджетирования, ориентированного на результат, связана с созда-

нием системы мониторинга результативности бюджетных расходов, докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования, с переходом к многолетнему бюджетному планированию².

Финансовая система и деятельность банковских и финансовых секторов являются ключевым элементом в экономическом планировании и политике. Соответственно, банковское дело Бразилии характеризуется высоким уровнем правительственного регулирования. Степень такого регулирования часто становится неожиданностью для иностранцев (см. рис. 1).

В настоящее время в Бразилии функционирует приблизительно 180 частных коммерческих банков (включая банки широкого спектра деятельности), при этом почти у 80 из них депозиты превышают 100 млрд долл. В дополнение к коммерческим банкам существует приблизительно 30 коммерческих правительственных банков развития и банков общественных сбережений, а также выдачи ссуд учреждениям, 20 инвестиционных банков и многие другие финансовые учреждения. Это нормальная практика в условиях рынка для поддержания банковских отношений с достаточным числом различных банков и в целях обеспечения доступа к нескольким альтернативным источникам финансирования.

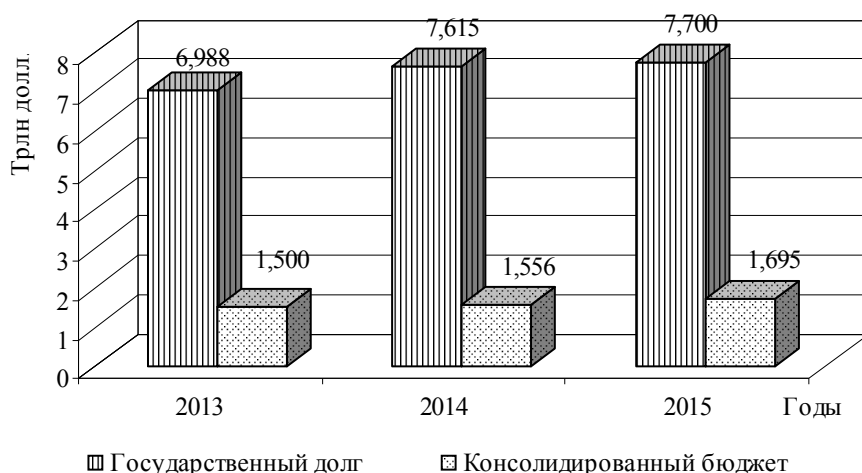


Рис. 1. Финансовое состояние Бразилии

За рассматриваемый период (2013–2015 гг.) консолидированный бюджет страны увеличился с 1,5 трлн долл. на начало 2013 г. до 1,7 трлн долл. в 2015 г. (на 112,95 %). Доходы консолидированного бюджета страны не покрывают государственный долг, что говорит о возможных финансовых проблемах в ближайшей перспективе из-за отсутствия возможности обслуживания своих долговых обязательств.

Уровень государственного долга вырос с 7 трлн долл. США в 2013 г. до 7,7 трлн долл. в 2015 г., и доходы консолидированного бюджета страны не покрывают государственный долг, что свидетельствует о возможных финансовых проблемах в ближайшей перспективе из-за отсутствия возможности обслуживания своих долговых обязательств³.

Структура бразильского банковского дела и ее развитие находятся под влиянием учреждений, которыми управляет правительство. В 1996 г. Caixa Economica Federal и Banco do Brasil (практически полностью управляемые федеральным правительством) получили приблизительно 33 % акций активов всех коммерческих и сберегательных банков, а также банков развития.

Бразильские банки используют обычный способ управления банковскими операциями (кредитные лимиты, средства контроля за расширением кредита, наблюдение со стороны центральных банковских властей и т.д.), они также в определенных случаях в соответствии с правительственными директивами, оговаривающими вопросы максимальных процентных ставок для определенных типов ссуд, обязаны соблюдать требования по предоставлению минимальных процентов по ссудам маленьким и средним компаниям и максимальных процентов юридическим лицам, принадлежащим иностранному владельцу, и т.д. У Центрального банка Бразилии (BACEN) есть первичная ответственность по регулированию и наблюдению за финансовыми учреждениями в Бразилии. Бразильская комиссия Фондовой биржи (CVM) и Федеральная система обслуживания дохода (SRF) также оказывают регулирующее и контролирующее влияние на банки. Эти три регулирующих организации подчинены одному и тому же политическому руководству и сотрудничают для достижения общих интересов.

Существенная доля участия федеральных и государственных банков предусматривает повторный заем субсидированных правительством ссуд по низкой процентной ставке для сельского хозяйства и промышленности. Когда банки развития, такие как BNDES, включаются в банковскую систему страны, существенно увеличивается участие правительства в их деятельности. Статистика должна, однако, учитывать и тот факт, что бразильская частная банковская сфера характеризуется активным развитием и ростом. Несмотря на неустойчивую правительственную политику, частные банки быстро расширили свои полномочия⁴.

Бразильский фондовый рынок регулируется Бразильской комиссией обмена ценных бумаг (СVM). Основная активность - финансовый фьючерс и ставки на основные товары потребления, такие как металлы, зерно, мясо, а также продажа и обмен валюты. В свете высоких темпов инфляции личные фонды, доступные для инвестиций, традиционно задействованы в сфере недвижимости и в индексированных сберегательных депозитах, каждый из которых обеспечивает сохранение средств в условиях инфляции. Стабильность доходов исторически не наблюдается на рынке акций в течение длительных периодов, хотя реально высокие доходы в этой области были зарегистрированы в 1991, 1993 и 1996 гг.

ВВП Бразилии имеет небольшую положительную динамику (за 3 года (2013-2015) - 3,11 %, или 70 млн долл.). Прогнозное значение уровня использованного ВВП в 2015 г. планировалось к снижению по сравнению с 2014 г. на 16 млн долл. Планировалось также снижение уровня производимого ВВП (на 19,6 млн долл.). Причиной снижения используемого ВВП может служить снижение покупательской активности, скорее всего, населения при неизменном уровне покупательской активности предприятий (рис. 2).

Объем внешней торговли страны имеет стабильную положительную тенденцию. На начало 2013 г. внешнеторговый оборот составлял 481,67 млрд долл., на начало 2014 г. - на 3,18 % больше (15,33 млрд долл.), на начало 2015 г. - 3 млрд долл., т.е. рост за 3 года составил 3,8 %. Данная динамика свидетельствует об увеличении роста интереса мирового экономического сообщества к экономике страны и ее рынку⁵.

По уровню экспорта страна занимает 24-е место в мире. Основными товарами экспорта стали транспортное оборудование, железная руда, соя, обувь, кофе, автомобили. Экспорт-партнеры - это: Китай (19 %), США (10,3 %), Аргентина (8,1 %), Нидерланды (7,2 %)⁶.

По уровню импорта страна занимает 23-е место в мире. Основными товарами импорта являются машинное оборудование, электрическое и транспортное оборудование, химическая продукция, нефть, автомобильные части, электроника. Импорт-партнеры - это: Китай (15,6 %), США (15,1 %), Аргентина (6,9 %), Германия (6,3 %), Нигерия (4 %)⁷.

Россия является 18-м торговым партнером Бразилии по экспорту, и 21-м по импорту. Годовой товарооборот между двумя странами составляет около 5,7 млрд долл. Несмотря на незначительный масштаб двусторонней торговли, за последнее десятилетие экономические отношения между двумя государствами значительно расширились и продолжают активно развиваться. В 2004 г. во время встречи глав государств России и Бразилии была поставлена цель увеличить годовой товарооборот до уровня в 10 млрд долл. В 2008 г. объем двусторонней торговли достиг отметки в 8 млрд долл., но затем из-за мирового финансового кризиса последовал резкий спад. Тем не менее на данный момент Бразилия по-прежнему является ключевым торговым партнером России в Латинской Америке.

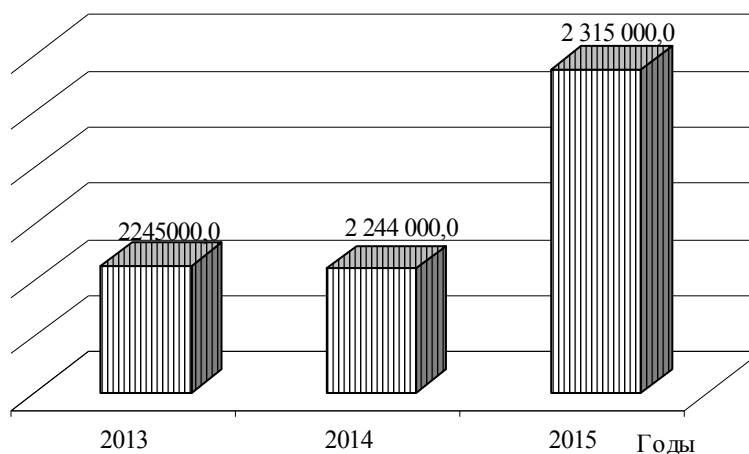


Рис. 2. ВВП Бразилии за 2013-2015 гг., млн долл.

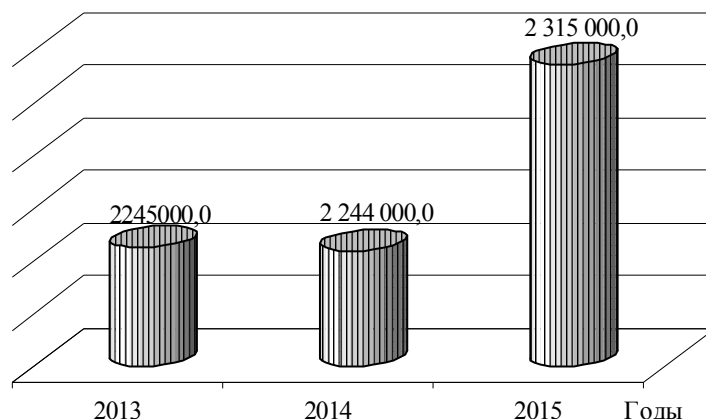


Рис. 3. Уровень инфляции в Бразилии, млн долл.

Уровень инфляции имеет отрицательную динамику, что свидетельствует о небольшом ухудшении экономики Бразилии (см. рис. 3).

В стране на протяжении рассматриваемого периода увеличилось количество экономически активного населения. Доля экономически активного населения к общей численности населения выросла с 53,54 % на начало 2013 г. до 59,12 % на начало 2015 г. Это свидетельствует о социальной стабильности и о предпосылках к дальнейшему развитию экономики.

Величина прожиточного минимума на начало 2015 г. составляет 125 долл., что больше на 20 долл. по сравнению с предыдущим годом. Причиной этому послужил рост инфляции. Среднедушевые доходы и расходы также имеют несущественную положительную динамику (0,51 и 0,38 %, соответственно).

Латинская Америка располагает ныне солидным производственным потенциалом, но вместе с тем реализация государственных программ индустриализации привела к хроническому дефициту государственного бюджета, неустойчивости финансового положения и росту внешнего долга.

На рубеже 1980-1990 гг. в большинстве латиноамериканских стран были проведены либеральные экономические реформы. В результате ускорились ранее упавшие темпы экономического роста, снизились дефицит государственного бюджета и инфляция, была либерализована внешняя торговля. Тем не менее хронической проблемой остается ситуация в финансовой и валютной сферах⁸.

Экономический уровень развития страны за исследуемый период несущественно улучшился, однако имеется ряд отрицательных моментов,

таких как рост совокупного государственного долга, инфляции, прожиточного минимума. Начиная с 2003 г. в стране наращиваются валютные резервы, с 2008 г. Бразилия стала крупным внешним кредитором, по версии всех трех крупнейших рейтинговых агентств. После сильного роста в 2007 и 2008 гг. и начала глобального финансового кризиса в Бразилии в 2008 г. страна испытала два квартала спада, но, тем не менее, Бразилия была одной из первых развивающихся стран, где началось восстановление экономики.

¹ Давыдов В.М. БРИКС - Латинская Америка: позиционирование и взаимодействие. Москва, 2014. С. 23.

² См.: Белостоцкий А.А. Финансовое состояние и государственный бюджет стран Латинской Америки // Дельта науки. 2016. □ 2. С. 105-108; Гуськова М.Ф., Стерликов П.Ф., Стерликов Ф.Ф. К вопросу оценки бизнеса // Экономические науки. 2016. □ 9 (142). С. 30-36.

³ World Development Indicators / The World Bank : офиц. сайт. URL: <http://www.wdi.worldbank.org/table/3.1> World Development Indicators: Rural environment and land use.

⁴ World Economic and Financial Surveys. World Economic Outlook Database : офиц. сайт. URL: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2015/01/weodata/index.aspx>.

⁵ World economic forum Global. Competitiveness Report 2014-2015 : офиц. сайт. URL: <http://www.weforum.org/reports/global-competitiveness-report-2014-2015>.

⁶ CIA - The World Factbook - Field Listing: Budget : офиц. сайт. URL: <http://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/fields/2056.html>.

⁷ Там же.

⁸ Булатов А.С. Мировая экономика : учебник. Москва, 2005. С. 599.