

Перспективы развития ЕАЭС

© 2017 Цой Артур Вадимович
Московский государственный университет
имени М.В. Ломоносова
119991, г. Москва, ул. Ленинские Горы, д. 1
E-mail: tsoyartur1331@gmail.com

В XXI в. активизировались межгосударственные инициативы, распределяющие страны СНГ по другим геоэкономическим интеграционным группировкам. Опыт сотрудничества на пространстве СНГ во многом послужил основой для углубления и развития интеграционных процессов в рамках ЕАЭС. ЕАЭС является молодой международной организацией с растущим авторитетом на международной арене. В статье отражены перспективные направления развития ЕАЭС.

Ключевые слова: ЕС, ЕАЭС, СНГ, евразийская интеграция, перспективы развития, единый финансовый рынок, инновационное развитие.

В настоящее время Евразийский экономический союз (ЕАЭС) является молодой и достаточно перспективной международной организацией, ведущей активный диалог с другими международными организациями. Он демонстрирует поступательный успех, последовательно превращаясь в наиболее развитую и зрелую интеграционную группировку, которая использует как лучшие практики Европейского союза, так и собственный опыт (Совет экономической взаимопомощи, СНГ, Союзное государство) построения глубоких интеграционных процессов. Таким образом, на сегодняшний день актуален вопрос о перспективах развития ЕАЭС как международной интеграционной организации в целом.

При обсуждении перспектив развития ЕАЭС необходимо выделить несколько основных его направлений, которые были определены высшим Евразийским экономическим советом. В числе наиболее значимых направлений целесообразно отметить следующие:

- создание условий для роста деловой активности и инвестиционной привлекательности;
- инновационное развитие и модернизация экономики;
- обеспечение доступности финансовых ресурсов и формирование эффективного финансового рынка ЕАЭС¹.

Создание условий для роста деловой активности и инвестиционной привлекательности является актуальным и очень важным направлением развития ЕАЭС. Необходимо отметить, что государства - члены ЕАЭС занимают достаточно низкие позиции в рейтинге “Легкость ведения бизнеса”² по сравнению с другими государствами (табл. 1). Однако, если государства - члены ЕАЭС улучшат свои позиции в рейтинге, это создаст благоприятную среду для бизнеса и по-

зволит привлекать инвестиции уже не только внутри ЕАЭС, но и из третьих стран. Реализация данного направления уже осуществляется путем проведения и участия в ярмарках, форумах, конференциях. Например, в августе 2017 г. в г. Астане (Казахстан) прошел международный форум “Евразийская неделя”, который в основном был посвящен развитию В2В-контактов³. В рамках форума компании, работающие на территории ЕАЭС, могли продемонстрировать свой экспортный потенциал не только друг другу, но и делегатам из других стран.

Несмотря на то, что ни одно из государств - членов ЕАЭС не входит в двадцатку в рейтинге “Легкость ведения бизнеса”, важно отметить положительную динамику всех этих государств за исключением Армении и Кыргызстана с 2016 г. В данной связи можно констатировать, что государства - члены ЕАЭС действительно предпринимают шаги по созданию условий для роста деловой активности и инвестиционной привлекательности посредством внутренних реформ.

Если рассматривать положительную динамику в рейтинге на примере Казахстана (см. табл. 1), то нельзя не упомянуть о том, что в соответствии с Планом нации - 100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ⁴ (83-й шаг - либерализация трудовых отношений) с 1 января 2016 г. был принят новый Трудовой кодекс⁵, в рамках которого определяются границы государственного вмешательства в трудовые отношения между работодателем и работниками, с учетом интересов всех сторон. Изменения коснулись таких важных вопросов, как заключение трудового договора, испытательный срок, условия труда, расторжение трудового договора, оплата труда и т.д. Важно отметить, что все новшества вводились в целях либерализации

Таблица 1. Позиция государств - членов ЕАЭС в рейтинге “Легкость ведения бизнеса” по состоянию на июнь 2016 г. и 2017 г.

Государство	Позиция в рейтинге	
	2016 г.	2017 г.
Казахстан	42	35
Беларусь	44	37
Армения	35	38
Россия	51	40
Кыргызстан	67	75

Источник. Всемирный банк. URL: <http://russian.doingbusiness.org/rankings>.

трудовых отношений, что, по нашему мнению, позволит не только смягчить давление на бизнес, но и улучшить бизнес-среду и инвестиционный климат, а это, в свою очередь, даст возможность увеличить инвестиционный портфель и расширить круг инвесторов.

Помимо проведения ярмарок и внутренних реформ, все государства - члены ЕАЭС используют информационное взаимодействие в рамках национальных механизмов “единого окна”. Примером может послужить новый Таможенный кодекс ЕАЭС, в котором будут заложены основы для использования механизма “единого окна”, позволяющего ускорить оформление документов.

Инновационное развитие и модернизация экономики являются одним из важных и труднореализуемых направлений, так как требуют высоких финансовых затрат. Срок окупаемости производства инновационных товаров сложно прогнозировать, в связи с этим государственное и частное инвестирование в данной области труднореализуемо.

Экономический рост в большинстве развитых и развивающихся стран связан с внедрением новых технологий и производств. Поэтому инновации имеют важнейшее значение в экономическом развитии государства. Для инновационного развития и модернизации экономики необходимо отслеживать инвестиции в знания, идеи, фундаментальные и прикладные исследо-

вания, опытно-конструкторские и технологические разработки. Таким образом, расходы, как государственные, так и частные, на научные исследования и опытно-конструкторские разработки (НИОКР) считаются одним из важных показателей, отражающих уровень инновационного развития государства.

Из рис. 1 видно, что уровень национальных расходов государств - членов ЕАЭС на НИОКР неоднороден, с явным лидерством РФ, однако 1,1 % в ВВП - это невысокий уровень расходов на НИОКР, для сравнения: в Израиле - 4,3 %, в Республике Корея и Японии - 4,2 и 3,3 %, соответственно.

Инновационное развитие и модернизация экономики предусмотрены в официальных программных документах государств - членов ЕАЭС⁶. Однако данное направление необходимо осуществлять совместно и согласованно, используя весь технологический потенциал государств - членов ЕАЭС. Таким образом, используя мировой опыт, в ЕАЭС формируются Евразийские технологические платформы⁷, задачей которых является аккумулирование передовых национальных и мировых достижений научно-технического развития, с последующим внедрением в промышленное производство. На сегодняшний день определен ряд приоритетных направлений по формированию евразийских технологических платформ, среди которых можно выделить та-

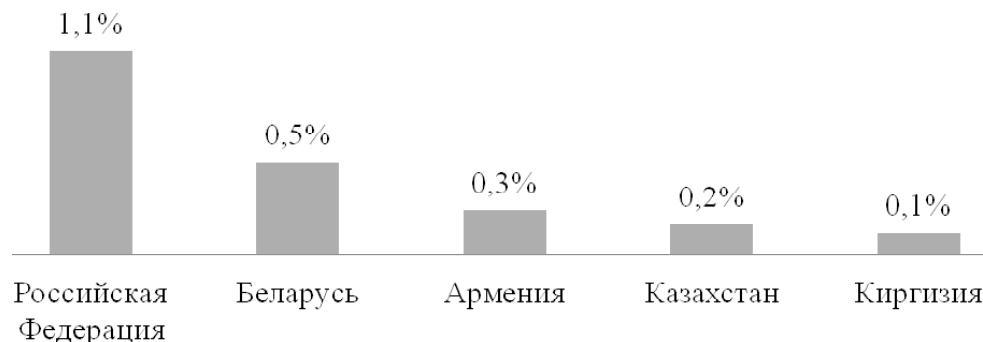


Рис. 1. Доля совокупных расходов государств - членов ЕАЭС на НИОКР в ВВП в 2015 г.

Источник. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). URL: http://data.uis.unesco.org/Index.aspx?DataSetCode=SCN_DS&lang=en.

кие, как медицинские биотехнологии, информационно-коммуникационные технологии, космические технологии, энергетика, химия и нефтехимия, сельское хозяйство и пищевая промышленность.

Очевидно, что для инновационного развития и модернизации экономики необходимо использовать опыт мировых лидеров, которые имеют более наукоемкий ВВП, чем государства - члены ЕАЭС. Если рассматривать расходы на НИОКР не в процентном соотношении с ВВП, а в денежном эквиваленте, то лидерами по расходам на НИОКР являются США, Китай, Япония, Германия, Республика Корея (табл. 2).

онного сотрудничества государств - членов ЕАЭС, которые позволят поднять уровень инновационной активности промышленных предприятий, обеспечить конкурентоспособность промышленной продукции, сформировать эффективную инновационную инфраструктуру⁹. Иными словами, речь идет о создании обширной базы данных, которая будет объединять все центры или организации по продвижению и коммерциализации инноваций. По нашему мнению, создание подобной сети в рамках ЕАЭС, в которую войдут другие национальные сети и центры по развитию инноваций (Казахстанская сеть трансфера технологий (КСТТ), Республиканский центр

Таблица 2. Государства по уровню расходов на НИОКР в денежном эквиваленте по состоянию на 2015 г.

Место	Государство	Млрд долл.	Доля частного инвестирования, %
1	США	479	71,1
2	Китай	371	77,3
3	Япония	171	77,8
4	Германия	110	67,5
5	Республика Корея	73	78,2
6	Франция	60	65,0
7	Индия	48	35,5
8	Великобритания	44	65,1
9	Россия	40	59,6
10	Бразилия	38	Неизвестно
11	Италия	30	55,4
12	Канада	26	49,9
13	Австралия	23	56,3
14	Испания	19	52,9
15	Нидерланды	17	56,0

Источник. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). URL: <http://uis.unesco.org/apps/visualisations/research-and-development-spending>.

Важно отметить, что из государств - членов ЕАЭС только Россия входит в десятку лидеров по расходам на научные исследования, поэтому именно Россия, как обладатель самого мощного научного потенциала, должна занять роль лидера в активизации инновационного развития, к тому же все крупные инновационные проекты внутри ЕАЭС осуществляются при активном участии РФ. Российской сетью трансфера технологий (Russian Technology Transfer Network, RTTN) был разработан проект Концепции евразийской сети трансфера технологий (ЕСТТ), который является одной из форм продвижения инноваций в государствах - членах ЕАЭС, инструментом для передачи результатов интеллектуальной деятельности, а также прав на их использование между физическими лицами или организациями с целью их последующего внедрения или коммерциализации⁸. Концепция направлена на организацию поддержки наилучших форм инноваци-

трансфера технологий, созданный в Беларуси (РЦТТ), Центр внедрения инноваций в Центральной Азии, созданный в Кыргызстане (ЦВИЦА), Technology Transfer Association NGO, созданный в Армении (ТТА)), затем с выходом на международные сети будет способствовать развитию инновационной инфраструктуры посредством состыковки бизнеса, инвесторов и разработчиков новейших технологий. Также ЕСТТ позволит увеличить долю частного инвестирования в НИОКР в государствах - членах ЕАЭС, что в конечном итоге должно снизить нагрузку с государства. Более того, сеть трансфера технологий является наилучшей мировой практикой, которую используют государства - лидеры в области инноваций.

Обеспечение доступности финансовых ресурсов и формирование эффективного финансового рынка ЕАЭС. Реализация данного направления является первостепенной ввиду того, что инно-

вационное развитие и модернизация экономики без инвестиций и заемных средств, как государственных, так и частных, невозможны.

В настоящее время государства - члены ЕАЭС имеют низкий уровень развития финансовых рынков (рис. 2), что усложняет кредитование бизнеса,

может быть запрошена информация. Также соглашение должно способствовать увеличению прозрачности и финансовой устойчивости финансовых организаций государств - членов ЕАЭС.

Еще одним важным документом, который формирует нормативно-правовую базу общего

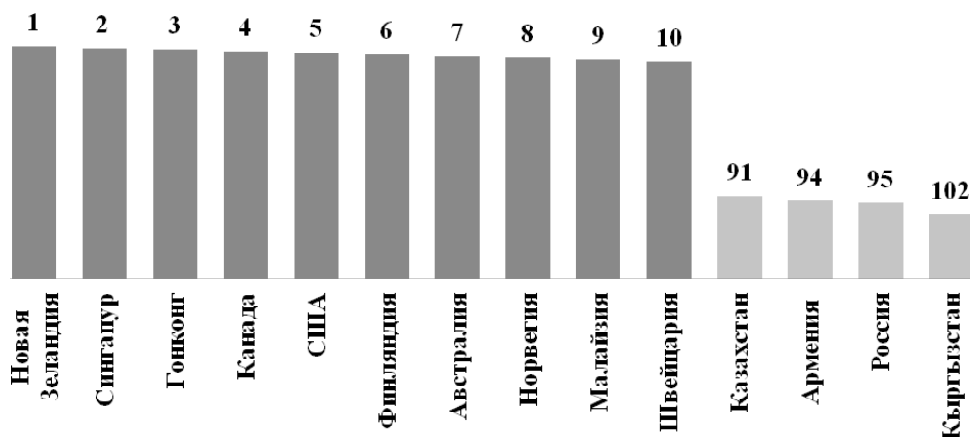


Рис. 2. Позиция государств в рейтинге “Развитость финансового рынка” (количество государств в рейтинге 140) по состоянию на 31 декабря 2016 г.

Источник. Всемирный экономический форум. URL: <http://reports.weforum.org/global-competitiveness-report-2015-2016/competitiveness-rankings>.

увеличивает стоимость кредитных средств, и в итоге это приводит к ограничению возможностей для развития реального сектора экономики.

Таким образом, реализация вышеуказанного направления посредством развития гармонизации и либерализации финансовых рынков государств - членов ЕАЭС и в конечном итоге формирования общего финансового рынка к 2025 г. будет способствовать увеличению объемов кредитования кредитными организациями субъектов предпринимательской деятельности с учетом программ поддержки совместных институтов развития, сокращению доли транзакционных издержек при осуществлении расчетов на территории Союза в рамках трансграничных поставок¹⁰.

На сегодняшний день в целях углубления процессов интеграции в части формирования единого финансового рынка принято Соглашение об обмене информацией, в том числе конфиденциальной, в финансовой сфере¹¹. В рамках Соглашения государства - члены ЕАЭС в лице регуляторов могут обмениваться информацией, которая необходима для защиты прав и законных интересов потребителей и участников финансового рынка. Данное соглашение было необходимо для того, чтобы регулятор одного государства мог законно запрашивать информацию у регулятора другого государства. Таким образом, с появлением указанного соглашения у регуляторов государств - членов ЕАЭС появляется официальный документ, на основании которого

финансового рынка, является проект Соглашения о допуске брокеров и дилеров одного государства - члена ЕАЭС на биржи (организаторов торгов) других государств-членов¹². Указанное соглашение определяет порядок, в соответствии с которым осуществляется допуск брокеров и дилеров одного государства - члена ЕАЭС к торгам на национальной бирже другого государства - члена ЕАЭС без таких ограничений, как дополнительная регистрация или предоставление дополнительной лицензии. Национальным биржам государств ЕАЭС будет предоставлено право принимать лицензии, выданные уполномоченным органом ЕАЭС. Подписание данного соглашения позволит создать дополнительные возможности как для инвесторов, так и для организаций. Также будет увеличиваться число потенциальных инвесторов, что будет способствовать росту конкуренции и улучшению качества услуг на финансовом рынке.

Исходя из вышеперечисленного можно сделать вывод, что обеспечение доступности финансовых ресурсов и формирование эффективного финансового рынка ЕАЭС будут содействовать решению таких актуальных проблем, как различие национального законодательства и практики его применения по вопросам защиты прав инвесторов, раскрытие корпоративной информации, низкий уровень развития рынка капиталов, следствием которого выступает дефицит финансовых инструментов и объектов инвестирования,

высокие регулятивные издержки в силу противоречий действующего законодательства, нехватка долгосрочных ресурсов для кредитования предприятий реального сектора экономики, высокий уровень государственного участия.

Вышеперечисленные направления являются перспективными, и их реализация необходима для эффективного функционирования ЕАЭС. Однако необходимо рассмотреть еще одно направление, которое имеет особо важное место в развитии интеграционных, экономических процессов как на территории ЕАЭС, так и на всем постсоветском пространстве. Это создание цепочек добавленной стоимости (ЦДС). В данном направлении ЕАЭС, конечно же, имеет реальное преимущество перед ЕС, так как все государства - члены ЕАЭС связаны общим советским прошлым, где уже были выстроены цепочки добавленной стоимости.

Создание новых и восстановление старых цепочек добавленной стоимости в рамках ЕАЭС - один из самых обсуждаемых вопросов в повестках дня различных форумов, конференций и круглых столов среди экспертного сообщества. Так, по словам первого заместителя министра экономического развития РФ А.Е. Лихачева, «главное наше конкурентное преимущество - это отлаженные цепочки добавленной стоимости, весьма диверсифицированное производство, распределенное по территории ЕАЭС, и возможность быстро их перестраивать, пользуясь институтами поддержки экспорта, и институтами развития, под внешние вызовы»¹³. В этой связи

нельзя не согласиться с мнением И.П. Гуровой, доктора экономических наук, что «формирование региональных производственных систем, основанных на производственной кооперации и производственных связях в цепочках создания добавленной стоимости, может внести значительный вклад и в модернизацию национальных экономик, и в укрепление интеграции»¹⁴. Необходимо отметить, что и Лихачев, и Гурова предлагают сконцентрироваться на построении региональных цепочек добавленной стоимости (РЦДС) в рамках ЕАЭС, а не на включении государств - членов ЕАЭС в глобальные цепочки добавленной стоимости (ГЦДС), так как выстраивание ГЦДС контролируются ТНК, цели которых не всегда совпадают с целями государств-реципиентов. Конечно, деятельность ТНК имеет ряд положительных эффектов, таких как новые технологии, иностранные инвестиции, создание дополнительных рабочих мест, однако деятельность ТНК так же сопряжена с экономическими, социальными и экологическими рисками. Таким образом, можно заключить, что созданные транснациональными корпорациями ГЦДС оказывают достаточно противоречивое влияние на экономику государства, поэтому следует сконцентрироваться на создании собственных РЦДС в рамках евразийской интеграции.

Необходимость построения РЦДС заключается в том, что все государства - члены ЕАЭС имеют высокий уровень реального сектора в структуре ВВП (рис. 3).

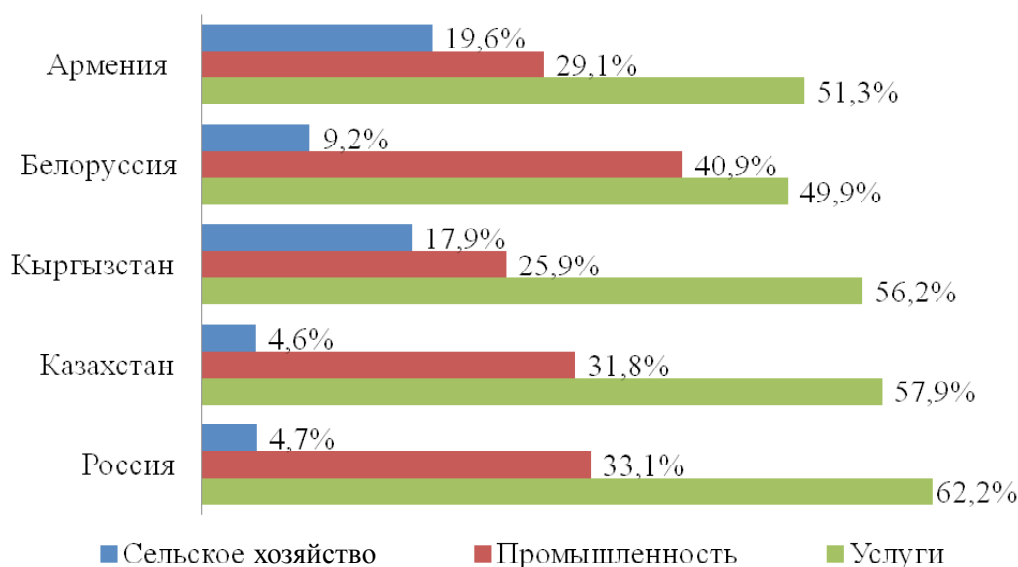


Рис. 3. Структура ВВП государств - членов ЕАЭС в 2016 г.

Источник. Составлено автором по данным CIA: The World Factbook. URL: <https://www.cia.gov/library/publications/resources/the-world-factbook/fields/2012.html#kz>.

Исходя из рис. 3, отметим высокий потенциал построения РЦДС ввиду того, что все государства - члены ЕАЭС имеют равномерное распределение между сферами услуг, промышленности и сельского хозяйства. Следует заключить, что каждое государство Союза обладает промышленным потенциалом и может реализовать его в построении РЦДС.

В настоящее время развитие науки, новых технологий, развитость финансового рынка и доступность капитала становятся определяющими факторами развития производства. Следовательно, создание ЦДС в рамках ЕАЭС в условиях перехода к постиндустриальной экономике является жизненно необходимым шагом для укрепления экономической стабильности всех участников евразийской интеграции.

¹ Основные направления экономического развития ЕАЭС до 2030 года: решение высшего Евразийского экономического совета □ 28 от 16 окт. 2015 г.

² Каждому государству присваивается соответствующая позиция в рейтинге благоприятности условий ведения бизнеса. Рейтинг имеет 190 позиций. Чем выше позиция государства в рейтинге, тем благоприятнее бизнес-среда для открытия и функционирования компании.

³ Международный форум "Евразийская неделя" 2017. URL: <http://www.eurasianweek.org/index.html>.

⁴ Министерство юстиции Республики Казахстан: офиц. интернет-ресурс. План нации - 100 конкретных шагов. URL: <http://www.adilet.gov.kz/ru/pages/plan-nacii-100-konkretnyh-shagov>.

⁵ Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан. Кодекс

Республики Казахстан от 23 нояб. 2015 г. □ 414-У. URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1500000414>.

⁶ Государственная поддержка инновационной экономики: проблемы и решения на примере государств - членов Евразийского экономического союза // Аналитический вестник □ 56 (655). URL: www.council.gov.ru.

⁷ Об утверждении Положения о формировании и функционировании евразийских технологических платформ : решение Евразийского межправительственного совета □ 2 от 13 апр. 2016 г.

⁸ Евразийская экономическая комиссия: [офиц. сайт.]. URL: <http://www.eurasiancommission.org>.

⁹ Проект. Концепция создания евразийской сети трансфера технологий. URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/prom_i_agroprom/dep_prom/Pages/Основные%20направления%20промышленного%20сотрудничества/transferTech.aspx.

¹⁰ ЕЭК. Долгосрочный прогноз экономического развития Евразийского экономического союза до 2030 года. 2015 г.

¹¹ Соглашение об обмене информацией, в том числе конфиденциальной, в финансовой сфере в целях создания условий на финансовых рынках для обеспечения свободного движения капитала от 23 дек. 2014.

¹² О проекте Соглашения о допуске брокеров и дилеров одного государства - члена ЕАЭС на биржи (организаторов торгов) других государств-членов : распоряжение □ 186 от 29 дек. 2015 г.

¹³ Министерство экономического развития Российской Федерации. URL: <http://economy.gov.ru/minec/about/structure/depsng/20160616>.

¹⁴ Гурова И.П. О многомерной модели евразийской экономической интеграции // Пространственная экономика. 2016. □ 1. С. 14-29.

Поступила в редакцию 02.09.2017 г.