

ПРОБЛЕМЫ ТЕРМИНОЛОГИИ ПРИ ТАМОЖЕННОМ КОНТРОЛЕ НЕФТИ И НЕФТЕПРОДУКТОВ

© 2019 Магомедов Ибрагим Рамисович

аспирант

Российская таможенная академия, Россия, Люберцы

E-mail: magomedov.ir@mail.ru

В статье освещены проблемные вопросы терминологии, возникающие у должностных лиц таможенных органов при проведении таможенного контроля нефти и нефтепродуктов, проведен анализ понятий «нефть», «нефтепродукты», выявлены классификационные и идентификационные признаки сырой нефти и сырого нефтепродукта по ТН ВЭД ЕАЭС. По итогам исследования сформулированы научно обоснованные определения понятий «сырая нефть» и «сырой нефтепродукт».

Ключевые слова: таможенный контроль; нефть; нефтепродукты; экспертиза; классификация; идентификация; ТН ВЭД ЕАЭС.

При проведении таможенного контроля нефти и нефтепродуктов важное значение имеет терминология, используемая в различных международных и национальных нормативных документах. Именно отсутствие и неоднозначность толкования терминов может привести к недостоверному определению классификационного кода товаров, что влияет на ставку таможенной пошлины, размер причитающихся и взимаемых таможенных платежей, а также на применение к товарам запретов и ограничений. Под терминологией понимается совокупность терминов, употребляемых в какой-либо области науки, техники, искусства и т.п. [16]. Однако, терминология имеет принадлежность к определенной тематической области, среди которой выделяют таможенную терминологию, представляющую собой совокупность профессиональных терминов, употребляемых в правовых актах, регулирующих порядок управления таможенным делом, а также в процессе практической реализации таких актов [22].

Нефть и нефтепродукты классифицируются в разделе V Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (далее — ТН ВЭД ЕАЭС) в группе 27 «Топливо минеральное, нефть и продукты их перегонки; битуминозные вещества; воски минеральные». В товарную позицию 2709 («нефть сырая и нефтепродукты сырые, полученные из битуминозных пород») включается сырая нефть, а также сырые нефтепродукты, полученные из битуминозных пород (например, из сланцев, известковых пород, песчаников. Все прочие нефтепродукты, кроме сырых, класси-

фицируются в товарной позиции 2710 «Нефть и нефтепродукты, полученные из битуминозных пород, кроме сырых; продукты, в другом месте не поименованные или не включенные, содержащие 70 мас.% или более нефти или нефтепродуктов, полученных из битуминозных пород, причем эти нефтепродукты являются основными составляющими продуктов; отработанные нефтепродукты» [3].

В настоящее время существует устойчивая тенденция недостоверного декларирования нефти и нефтепродуктов, когда недобросовестные участники внешнеэкономической деятельности в целях занижения ставки вывозной таможенной пошлины декларируют нефть под видом нефтепродуктов, а также нефтепродукты с большей ставкой вывозной таможенной пошлины, под видом нефтепродуктов, имеющих меньшую ставку вывозной таможенной пошлины. Риск неоднозначной классификации нефти и нефтепродуктов в таможенных целях возникает в результате отсутствия терминологии в международных и национальных нормативных правовых актах, что вызывает определенные трудности при идентификации и классификации товаров. О значении терминов и определений также говорится в Основных правилах интерпретации (далее — ОПИ). Так, согласно положениям ОПИ 1 и ОПИ 6 «для юридических целей классификация товаров по ТН ВЭД ЕАЭС, осуществляется, исходя из текстов товарных позиций, субпозиций и соответствующих примечаний к разделам, группам и субпозициям...» [3].

Основными источниками терминологии, используемой при классификации нефти и не-

фтепродуктов в таможенных целях, являются Гармонизированная система описания и кодирования товаров, ТН ВЭД ЕАЭС, Пояснения к ТН ВЭД ЕАЭС [20]. Кроме того, исследованием вопроса характеристик нефти и нефтепродуктов занимались многие отечественные и зарубеж-

ные специалисты. Анализ научной литературы и нормативно-правовых документов позволил установить, что в настоящее время не существует единого подхода к определению сущности понятий «нефть» и «нефтепродукты». Данные определения представлены в таблице 1.

Таблица 1. Содержание понятий «нефть» и «нефтепродукты»

№	1. Определение терминов в нормативно-правовых актах	
	Нефть	Нефтепродукты
1	«жидкая природная ископаемая смесь углеводородов широкого физико-химического состава, подготовленная к транспортировке магистральным трубопроводом, железнодорожным, автомобильным и водным транспортом и (или) к использованию в качестве сырья на нефтеперерабатывающих и нефтехимических производствах» [4]	«готовый продукт, полученный при переработке нефти, газового конденсата, углеводородного и химического сырья (синтетический бензин)» [6]
2		«это бензин, дизельное топливо, масла моторные, трансмиссионные, специальные, консистентные смазки, а также тормозные, амортизаторные, охлаждающие и другие технические жидкости и т.п. эксплуатационные материалы» [9]
3		«готовый продукт, полученный при переработке нефти» [7]
	2. Определение терминов в литературе	
4	«гипотеза образования нефти, согласно которой вода, просачиваясь в недра Земли и взаимодействуя с карбидами металлов, в частности железа, под воздействием высоких температур и давления образует углеводороды и соответствующие оксиды металлов» [17]	«смесь жидких, газообразных и твёрдых органических соединений, находящихся в нефти и попутных газах» [12]
5	«результат физико-химических реакций при столкновении двух противоположных движущихся потоков: опускающейся органоминеральной волны осадочных слоёв, содержащих органическое вещество и испытывающих катагенетические превращения, с одной стороны, и поднимающейся флюидной, осуществляющей тепломассоперенос из недр Земли к её поверхности — с другой» [11]	«смеси углеводородов и некоторых их производных, а также индивидуальные химические соединения, получаемые при переработке нефти и используемые в качестве топлив, смазочных материалов, электроизоляционных сред, растворителей, дорожных покрытий, нефтехимического сырья и для других целей» [18]
6	«это выделившиеся в отдельную фазу наиболее стойкие жидкие гидрофобные продукты фоссилизации органического вещества, захороненного в субкавальных отложениях» [13]	«это товарные сырые нефти, прошедшие первичную подготовку на промысле, и продукты переработки нефти, используемые в различных видах: авиационные и автомобильные бензины, реактивные, тракторные, осветительные керосины, дизельные и котельные топлива, мазуты, растворители, смазочные масла, гудроны, нефтяные битумы, а также парафин, нефтяной кокс, присадки, нефтяные кислоты др.» [15]
7	«сложная смесь многих различных углеводородов и соединений, содержащих помимо углерода и водорода разные количества серы, азота, кислорода и металлов» [10]	«готовые продукты, полученные при переработке нефти, газоконденсатного, углеводородного и химического сырья, с использованием электрообессоливания, атмосферной перегонки и специфических процессов нефтепереработки» [8]
8	«вязкую маслянистую горючую жидкость почти черного цвета с бурым или зеленоватым оттенком и характерным запахом. Также он считает, что нефть представляет собой смесь около 1000 индивидуальных веществ, из которых большинство (80–90%) — жидкие углеводороды, а остальные — растворенные углеводородные газы (до 10%), минеральные соли, растворы солей органических кислот, механические примеси» [14]	

В настоящее время в науке сложилось множество подходов к определению термина «нефть» и «нефтепродукты». Однако, необходимо различать понятие «нефть» от «нефти сырой», а также «нефтепродукт» от «нефтепродукта сырого», поскольку данные товары классифицируются в разных товарных позициях и имеют разные ставки вывозных таможенных пошлин.

Для детального раскрытия сущности понятий «нефть сырая» и «нефтепродукт сырой» ниже проанализировано содержание данных понятий на основе нормативно-правовых актов (табл. 2). Изучив международные и национальные документы в части, касающейся терминологии было выявлено, что термин «нефть сырая» присутствует лишь в ГОСТ Р 8.615–2005 [8] и Международной конвенции о создании Международного Фонда для компенсации ущерба от загрязнения нефтью. Понятие «нефтепродукт сырой» вовсе отсутствует, однако в пояснениях к товарной позиции 2709 ТН ВЭД ЕАЭС содержится ссылка, что в данную товарную позицию включаются нефтепродукты, полученные путём деструктивной перегонки битуминозных пород и газовые конденсаты, получаемые при стабилизации природного газа.

Анализ национальных и международных нормативно-правовых источников позволил установить, что в настоящее время отсутствуют определения сущности понятий «нефть сырая» и «нефтепродукт сырой» в таможенных целях.

Следует отметить, что при таможенном декларировании и принятии решения о классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС важное значение имеет унифицированная трактовка терминов в различных нормативных документах. Неоднозначная трактовка терминов создает предпосылки у недобросовестных участников ВЭД уклоняться от уплаты таможенных платежей в полном объеме, обходить запреты и ограничения отдельных видов товаров, а также формировать устойчивую негативную судебную практику. Очевидно, что понятийно-терминологический инструмент является важнейшей составляющей таможенного контроля.

Также в процессе судебного разбирательства по вопросам отнесения спорного товара к конкретному коду по ТН ВЭД ЕАЭС таможенный эксперт и должностное лицо таможенного органа могут показать состав товара, привести доказательства из справочных источников или профессиональной литературы, но зачастую судами принимается во внимание данные из ГОСТов и международных стандартов, которые не в полной мере дифференцируют спорный товар, так как не предусмотрен для подобных целей.

Отсюда следует, что неполнота раскрываемых терминов или их отсутствие в товарных позициях 2709 и 2710 ТН ВЭД ЕАЭС существенно усложняет идентификацию и классификацию нефти и нефтепродуктов. Такие основополагающие термины товарной позиции 2709, как

Таблица 2. Содержание терминов «нефть сырая» и «нефтепродукт сырой» в нормативно-правовых актах и иных источниках

Источники	Определение термина	
	«нефть сырая»	«нефтепродукт сырой»
ТН ВЭД ЕАЭС Примечания к разделам, группам, позициям, субпозициям	Отсутствует	Отсутствует
Пояснения к ТН ВЭД ЕАЭС (том 1,6)	Отсутствует	Отсутствует
Технический регламент ЕАЭС	Отсутствует	Отсутствует
Международные нормативные и правовые документы (Стандарты ISO)	Нефть сырая означает любую жидкую смесь углеводородов, встречающуюся в недрах Земли, в естественном состоянии, независимо от того, обработана она для перевозки или нет [1].	Отсутствует
ГОСТ, ГОСТ Р (ГОСТ Р 8.615–2005)	Жидкое минеральное сырье, состоящее из смеси углеводородов широкого физико-химического состава, которое содержит растворенный газ, воду, минеральные соли, механические примеси и другие химические соединения [8].	Отсутствует

«нефть сырая», «нефтепродукт сырой» в ТН ВЭД ЕАЭС не приводятся. Помимо этого, данные термины никак не разграничиваются, т.е. однозначно интерпретировать чем характеризуется «нефтепродукт сырой» невозможно. По этой причине возникает необходимость применения дополнительных, не приведенных в ТН ВЭД показателей и характеристик для однозначной идентификации нефти сырой и нефтепродуктов сырых. Таким образом, чтобы дифференцировать нефть сырую от нефтепродуктов сырых выделим регламентируемые в международных и национальных стандартах идентификационные признаки, представленные в таблице 3.

В ходе анализа выявлено, что характерными показателями для нефти сырой являются плотность, содержание серы, а также содержание воды, механических примесей и хлористых солей, которые удаляются в процессе обессоливания нефти. В свою очередь нефтепродуктам сырым помимо вышеперечисленных признаков характерен широкий фракционный состав, низкая температура вспышки в закрытом тигле и температура начала кипения (как правило, 30–50 °С). Следует выделить, что для классификации нефти сырой и нефтепродукта сырого в товарной позиции 2709 ТН ВЭД ЕАЭС основным классификационным критерием является отсутствие изменения «основного свойства продукта», то есть нефти, при «незначительных процессах переработки». В целях верной интерпретации и классификации по ТН ВЭД ЕАЭС необходимо дефинировать определения терминов «сырая нефть» и «нефтепродукт сырой» с учетом вышеупомянутых признаков в национальных и международных законодательствах.

На основе выявленных отличительных особенностей и идентификационных признаков по ТН ВЭД ЕАЭС сформулированы определения терминов «нефть сырая» и «нефтепродукт сырой», которые предлагается закрепить на уровне Примечаний к ТН ВЭД ЕАЭС либо на уровне Гармонизированной системы описания и кодирования товаров в целях легализации и исключения подмены понятий. Под нефтью сырой должна пониматься горючая маслянистая жидкость со специфическим запахом, представляющая собой многокомпонентную смесь индивидуальных веществ в которой содержание серы варьируется в пределах от 0,015 до 5 мас.%, а плотность при 20 °С составляет от 694,7 до 994 кг/м³ и обладающая металлоорганическими соединениями, растворёнными углеводородными газами, водой, минеральными солями, механическими примесями и иными химическими соединениями. Также предложена авторская дефиниция термина «нефтепродукт сырой» — газовые конденсаты и иные природные продукты, полученные из обычных или конденсатных залежей нефти или путем деструктивной перегонки битуминозных пород, имеющие широкий фракционный состав интервал кипения, а также содержащие растворённые углеводородные газы, воду, минеральные соли, механические примеси, поверхностно-активные вещества и иные химические соединения.

Таким образом, проведённый анализ свидетельствует, что отсутствие терминов и определений затрудняет процесс проведения таможенного контроля и приводит к неверной классификации нефти и нефтепродуктов, занижению размера уплачиваемых таможенных пла-

Таблица 3. Идентификационные признаки сырой нефти и сырого нефтепродукта

Нефть сырая	Нефтепродукт сырой
плотность (694,7–994 кг/м ³ при 20 °С)	плотность (кг/м ³ при 20 °С)
содержание серы (0,015–5 мас.%)	содержание серы (мас.%)
содержание воды, механических примесей, % мас.	широкий фракционный состав товара (28–360 °С)
наличие растворённых углеводородных газов	содержание хлористых солей, мг/дм ³
содержание хлористых солей, мг/дм ³	наличие поверхностно-активных веществ (сернистых, смолисто-асфальтовых веществ и др.)
	наличие растворённых углеводородных газов
	низкая температура вспышки в закрытом тигле (ниже 40 °С)
	температура застывания (обычно ниже — 15 °С)
	температура начала кипения (как правило, 30–50 °С)

тежей и неприменению запретов и ограничений. Выявленные проблемы свидетельствуют о необходимости проведения работ по упорядочению терминологии ТН ВЭД ЕАЭС, уточнению идентификационных признаков для однозначной классификации нефти и нефтепродуктов в таможенных целях. Можно предположить, что наличие таких разъяснений повысит оперативность таможенного контроля и позволит осуществлять соответствующие меры государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в части тарифного и нетарифного регулирования, а также соблюдения запретов и ограничений, применяемым к товарам при их перемещении через таможенную границу ЕАЭС. Кроме этого, однозначность толкования терминов ТН ВЭД ЕАЭС позволит формировать прозрачные и достоверные данные таможенной статистики для принятия решений о государственном регулировании ВЭД.

Библиографический список

1. Международная конвенция о создании Международного Фонда для компенсации ущерба от загрязнения нефтью 1992 года (Конвенция о Фонде 1992 года) (Дополнение к Международной Конвенции о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью 1992 г.) (с изменениями и дополнениями) // СПС «Гарант»
2. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе ЕАЭС) // Собрание законодательства РФ. 2017 г. № 47. Ст. 6843.
3. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16.07.2012 № 54 (ред. от 30.09.2019) «Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза» (с изм. и доп., вступ. в силу с 02.11.2019) // СПС «Гарант»
4. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 20.12.2017 № 89 «О техническом регламенте Евразийского экономического союза «О безопасности нефти, подготовленной к транспортировке и (или) использованию» (вместе с ТР ЕАЭС 045/2017. Технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности нефти, подготовленной к транспортировке и (или) использованию») // СПС «Гарант»
5. Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 03.08.2018 № 289-ФЗ // СПС «Гарант»
6. Приказ Минэнерго РФ от 19.06.2003 № 231 «Об утверждении Инструкции по контролю и обеспечению сохранения качества нефтепродуктов в организациях нефтепродуктообеспечения» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 20.06.2003 № 4804) // СПС «Гарант»
7. ГОСТ 26098–84. «Нефтепродукты. Термины и определения» (введен в действие Постановлением Госстандарта СССР от 24.02.1984 № 591) (ред. от 16.01.2001) // СПС «Гарант»
8. ГОСТ Р 8.615–2005 «Государственная система обеспечения единства измерений. Измерения количества извлекаемых из недр нефти и нефтяного газа. Общие метрологические и технические требования» (утв. Приказом Ростехрегулирования от 28.12.2005 № 411-ст) (ред. от 13.10.2009) // СПС «Гарант»
9. «Инструкция по учету поступления и расходования горюче-смазочных материалов и единых талонов на отпуск нефтепродуктов на предприятиях, в организациях, колхозах и совхозах» (утв. Госкомнефтепродуктом СССР 03.02.1984 № 01/21–8–72) // СПС «Гарант»
10. Агабеков В.Е., Косяков В.К. Нефть и газ: технологии и продукты переработки: монография. Ростов н/Д: Феникс. — 2014. — 458 с.
11. Баженова О.И., Бурлин Ю.К., Соколов Б.А., Хаин В.Е. Геология и геохимия нефти и газа: учебник. М.: Издательство Московского университета. — 2012. — 432 с
12. Виноградова А.В., Котоменкова О.Г., Петрова Т.Б., Потина Г.В., Пятковская Е.Ю. Товароведение, экспертиза в таможенном деле: учебное пособие / под общей редакцией Е.Л. Богдановой, СПб Троицкий мост. — 2013. — 392 с.
13. Вассович Н.Б. Геохимия органического вещества и происхождение нефти. Избранные труды. М.: Наука. — 1986. — 368 с.
14. Гамидуллаев С.Н., Петрова И.Н., Багрикова С.В., Захаренко Т.А. Товароведение и экспертиза в таможенном деле: учебник. Теоретические основы. Непродовольственные товары. Санкт-Петербург: Троицкий мост. — 2014. — 480 с.
15. Давыдова С.Л., Тагасов В.И. Нефть и нефтепродукты в окружающей среде: учеб. пособие. М.: Изд-во РУДН. — 2004. — 163 с.
16. Ефремова Т.Ф. Современный толковый словарь русского языка. М.: АСТ, Астрель. — 2006. — 699 с.

17. *Менделеев Д.И.* Нефтяная промышленность в Северо-Американском штате Пенсильвании и на Кавказе. СПб.: Типография товарищества «Общественная польза». — 1877. — 304 с.
18. Товарные нефтепродукты, их свойства и применение: справочник / Под ред. Н.Г. Пучкова. Москва: Химия. — 1971. — 414 с.
19. *Чалых Т.И.* Товароведение однородных групп непродовольственных товаров. М.: Дашков и К. — 2013. — 760 с.
20. *Аникина Е.В., Красильникова Е.В.* Терминологические аспекты идентификации и классификации товаров в таможенных целях // Вестник Российской таможенной академии. — 2014. — № 3. — С.140–146.
21. *Берлова Н.В., Туникова Т.М., Алексева Н.Н.* Диагностика и идентификация нефти и нефтепродуктов при таможенном оформлении и таможенном контроле // Таможенная политика России. — 2013. — № 3. — С.115–125.
22. *Бакаева О.Ю., Лайченкова Н.Н., Литвинова Ю.М.* Таможенный юридический словарь-справочник. М.: Проспект. — 2017. — 304 с.