

АНАЛИЗ РЕАЛИЗУЕМЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ МЕР ПОДДЕРЖКИ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

© 2021 Пашинцева Виктория Сергеевна

студент-магистр

Университет ИТМО, Россия, Санкт-Петербург

E-mail: victoria.polukhina@mail.ru

Обеспечение устойчивого социально экономического развития страны во многом зависит от взаимодействия некоммерческих организаций, социального бизнеса и органов государственной власти, местного самоуправления в решении важнейших социальных задач. Именно поэтому научная статья посвящена проведению исследовательского анализа характеристики и особенностей мероприятий государственной поддержки некоммерческих организаций на региональном уровне (на примере Мурманской области). В рамках статьи проанализирована федеральная и региональная нормативно-правовая база в части форм предоставления государственной поддержки некоммерческим организациям. В заключении статьи автором установлено, что благодаря мерам государственной поддержки некоммерческих организаций в Мурманской области, данные субъекты хозяйствования мотивированы на решение социальных проблем населения региона путем повышения качества и разнообразия услуг в социальной сфере. По этой причине перспективами участия регионального правительства в управлении негосударственным сектором является расширение мероприятий государственной поддержки, в особенности предоставления финансовой помощи в рамках закупочной деятельности, налоговых послаблений и информационной поддержки некоммерческих организаций.

Ключевые слова: некоммерческие организации, государственная поддержка, субсидии, социальная деятельность.

В последнее время российское государство проводит вполне отчетливую политику поддержки некоммерческих организаций (далее — НКО), при которой органы государственной власти и НКО сотрудничают в целях реализации значимых проектов как равноправные партнеры. Об этом свидетельствуют принимаемые на уровне государства решения.

В послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию в 2014 года отмечена важность исключения дискриминации негосударственного сектора в социальной сфере и барьеров для него, обеспечения равного доступа к финансовым средствам [1]. Посланием 2015 года предусмотрены запуск специальной программы президентских грантов для поддержки НКО, работающих в малых городах и селах, введение правового статуса «НКО — исполнитель общественно полезных услуг» и установление для них ряда льгот и преференций, а также поэтапное направление некоммерческим организациям до 10% средств региональных и муниципальных социальных программ [2]. В рамках послания 2016 года внимание регио-

нальных и муниципальных властей акцентировано на максимальном привлечении некоммерческих организаций к исполнению социальных услуг [3].

Как следствие, системная и долгосрочная основа партнерства государства и НКО закреплена в Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года [4], где работа с НКО-сектором и привлечение негосударственных организаций в сферу оказания социальных услуг выделено в отдельное направление.

Основным документом, регламентирующим деятельность некоммерческих организаций, является Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», в котором закреплены основные понятия, описываются основополагающие принципы работы некоммерческих организаций и виды деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций [5]. Также в вышеуказанном федеральном законе обозначены государственные меры информационной, имущественной, инфраструктурной и финансовой поддержки НКО,

способы и правила взаимодействия органов государственной власти и некоммерческих организаций.

Работа Правительства Мурманской области в части поддержки деятельности некоммерческих организаций, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций, и социального бизнеса также является одним из долгосрочных приоритетов региональной политики.

На территории региона деятельность по привлечению некоммерческих организаций к оказанию услуг в социальной сфере осуществляется в рамках мероприятий, предусмотренных:

- Планом мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Мурманской области до 2022 года;
- Комплексным планом мероприятий Мурманской области по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере, финансируемых из бюджетных источников (утв. распоряжением Правительства Мурманской области;
- государственных программах Мурманской области

Правительство Мурманской области предус-

матривает меры, направленные на увеличение поддержки СО НКО.

Размер **финансовой поддержки** в разрезе механизмов предоставления финансовых средств НКО за 2018–2020 гг. представлен на рисунке 1 [6].

Из рисунка 1 видно, что объем государственной финансовой поддержки, представленной НКО из бюджета Мурманской области, в 2020 году увеличился на 47% по отношению к 2018 году и составил 98,4 млн. рублей. При этом больше всего средств на финансовую поддержку НКО предоставляется в виде прямой целевой субсидии (43% от общего объема средств в 2020 году). Стоит отметить, что на рисунке 1 не представлена финансовая поддержка СО НКО в виде закупки услуг по Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», так как она не предоставлялась на всем исследуемом периоде (НКО не принимали участие в закупках, либо не являлись победителями).

Объем государственной финансовой поддержки, представленной на конкурсной основе,

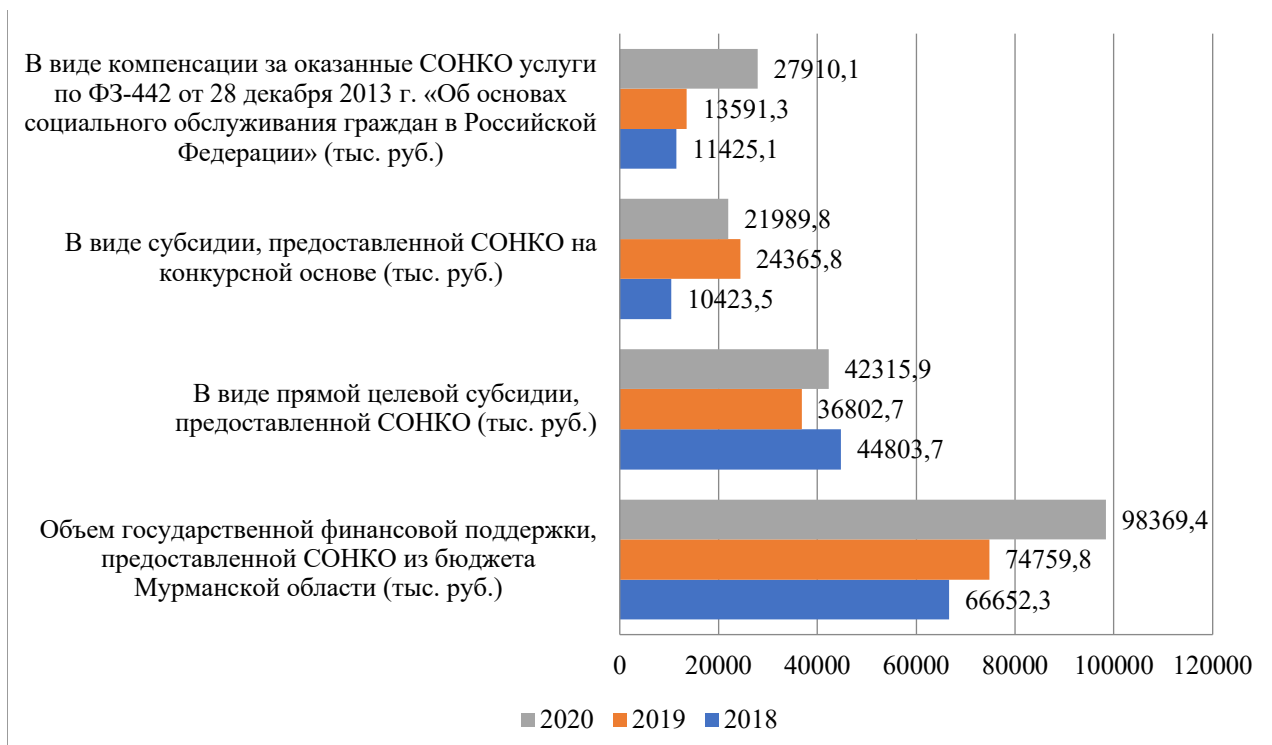


Рис. 1. Размер финансовой поддержки СО НКО органами исполнительной власти Мурманской области в 2018–2020 гг. (тыс. руб.)

Финансовая поддержка СО НКО предоставлялась в сферах образования, социального обслуживания, культуры, физической культуры и спорта, здравоохранения и молодежной политики.

в 2020 году уменьшился на 10% по сравнению с предыдущим годом. Прежде всего, это связано с отменой значительного числа мероприятий в сфере культуры, физической культуры и спорта в связи с введением ограничительных мер, принятых в целях недопущения распространения коронавирусной инфекции (соглашения о предоставлении средств расторгались в течение года в связи с отменой ранее запланированных мероприятий).

Объемы компенсации затрат за оказанные некоммерческими организациями социальные услуги в рамках Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» увеличились в 2 раза (на 105%) в 2020 году за счет возросшей нагрузки в сфере социальных услуг из-за ограничительных мер, принятых в целях недопущения распространения коронавирусной инфекции (социальное обслуживание на дому людей, возрастом 65 лет и старше, инвалидов, людей с хроническими заболеваниями, находящихся на самоизоляции).

Также на увеличение компенсации затрат влияет и рост числа СО НКО в реестре поставщиков социальных услуг [7]. В 2020 году доля негосударственных организаций в реестре увеличилась на 1% по сравнению с 2019 годом и достигла 53,2%, это 25 организации из 47 (в 2019 г. — 52,2%, в 2018 г. — 45%), и это учитывая тот факт, что 3 негосударственных организации вышли из реестра в связи с ликвидацией организации.

Оказание НКО **имущественной поддержки** осуществляется посредством передачи во владение или в пользование НКО государственного имущества (передача в аренду, в том числе, по льготным ставкам арендной платы), установления льготных ставок арендной платы за пользование земельными участками (предоставление через специализированную организацию). В Мурманской области сформирован перечень государственного имущества, предназначенного для предоставления в безвозмездное пользование социально ориентированным НКО (утвержден постановлением Правительства Мурманской области от 23.11.2011 № 579-ПП) [8].

В 2020 году данная поддержка оказана на безвозмездной основе 22 НКО без проведения конкурса — общая площадь составила 88,01 тыс. кв. м. [6].

Стоит отметить, что с целью имущественной поддержки НКО в рамках ограничительных

мер, связанных с распространением коронавирусной инфекции на территории Мурманской области, организациям предоставляется освобождение от уплаты арендных платежей по договорам аренды имущества, составляющего казну Мурманской области, за апрель-июнь 2020 года. Также предоставляется отсрочка оплаты аренды иного государственного недвижимого имущества Мурманской области на весь период действия ограничительных мер путем заключения дополнительного соглашения, устанавливающего отсрочку оплаты арендной платы, предусмотренной в 2020 году, и ее уплату равными частями в 2021 году.

В 2019–2021 гг. реализуется **образовательная поддержка** представителей НКО Ресурсным центром по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций. Целью деятельности данного центра является содействие развитию некоммерческого сектора экономики Мурманской области с учетом региональной компоненты, распространение новых технологий и лучших практик работы в социальной сфере, оказание помощи НКО в получении грантов от благотворителей, включая Фонд Президентских грантов.

Ресурсным центром СО НКО в 2020 году были проведены 8 вебинаров (по таким тематикам, как работа НКО в интернет-среде и их взаимодействие со СМИ; финансовый менеджмент социально ориентированных НКО (в т.ч. привлечение финансирования); правовые аспекты деятельности НКО и их отчетность) и образовательных мероприятий. При этом привлекались порядка 11 иногородних экспертов для проведения указанных обучающих мероприятий [6].

Виды **налоговой поддержки** в Мурманской области представлены в таблице 1. Стоит отметить, что в регионе не осуществляется представление налоговых льгот организациям, осуществляющим пожертвования НКО.

Консультативную поддержку на территории региона осуществляют две инфраструктурные единицы:

- Автономная некоммерческая организация социальных услуг и консультативной деятельности «Ресурсный центр некоммерческих организаций»;
- Ресурсный центр СО НКО (оператором которого является частное учреждение социального обслуживания «Социальный центр — SOS Мурманск», осуществляет проект в рамках суб-

Таблица 1. Виды налоговой поддержки НКО в Мурманской области

Региональные НПА	Вид налоговой преференции	Категории налогоплательщиков, которым предоставляется налоговая преференция
Закон Мурманской области от 09.11.2001 № 304-01-ЗМО «О ставке налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджет Мурманской области, в размере 12,5% (пп. 3–4 п. 1 ст. 1)	Налоговая ставка на прибыль организаций в части сумм налога, зачисляемых в бюджет Мурманской области, в размере 12,5% (пп. 3–4 п. 1 ст. 1)	1. Региональные и территориальные организации общественных организаций инвалидов (среди членов которых инвалиды и их законные представители (один из родителей, опекун, попечитель) составляют не менее 80 процентов от общего числа членов, состоящих на учете в указанных организациях) 2. Организации (если от общей численности работников инвалидов составляют не менее 50 процентов, а их доля в фонде оплаты труда — не менее 25 процентов), уставный капитал которых полностью состоит из вкладов общественных организаций инвалидов
Закон Мурманской области от 26.11.2003 № 446-01-ЗМО «О налоге на имущество организаций»	Налоговая ставка на имущество организаций в размере 1% (п. 3.1. ст. 1)	Санаторно-курортные организации, основным видом деятельности которых является санаторно-курортная деятельность, связанная с проведением лечения, профилактики и оздоровительных мероприятий, и оказывающим услуги по оздоровлению и отдыху детей в возрасте до 18 лет на основании государственных и муниципальных контрактов
Закон Мурманской области от 18.11.2002 № 368-01-ЗМО «О транспортном налоге»	Освобождение от транспортного налога имущество (пп. «м» ст. 4)	Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением государственных областных или муниципальных учреждений), в части непредпринимательской деятельности, предусмотренной уставом указанных организаций
Закон Мурманской области от 03.03.2009 № 1075-01-ЗМО «Об установлении дифференцированных налоговых ставок в зависимости от категорий налогоплательщиков по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения»	Освобождение от транспортного налога (абз. 6 п. 1 ст. 6) (абз. 7 п. 1 ст. 6) (абз. 8 п. 1 ст. 6)	1. Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением государственных областных или муниципальных учреждений), в части непредпринимательской деятельности, предусмотренной уставом указанных организаций 2. Региональные и территориальные организации общественных организаций инвалидов, среди членов которых инвалиды и их законные представители (один из родителей, опекун, попечитель) составляют не менее 80 процентов от общего числа членов, состоящих на учете в указанных организациях 3. Организации (если от общей численности работников инвалидов составляют не менее 50 процентов, а их доля в фонде оплаты труда — не менее 25 процентов), уставный капитал которых полностью состоит из вкладов общественных организаций инвалидов
Закон Мурманской области от 03.03.2009 № 1075-01-ЗМО «Об установлении дифференцированных налоговых ставок в зависимости от категорий налогоплательщиков по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения»	Налоговая ставка, взимаемая в связи с применением УСН, в случае если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, в размере 5% (пп. 1 ст. 1)	Организации и ИП, зарегистрированные и осуществляющие на территории Мурманской области хотя бы один из видов экономической деятельности, предусмотренных следующими разделами Общероссийского классификатора видов экономической деятельности: ... 7) раздел Р «Образование» (виды экономической деятельности, установленные классом 85); 8) раздел Q «Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг» (виды экономической деятельности, установленные классами 86–88); 9) раздел R «Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений» (виды экономической деятельности, установленные классами 90, 91 и 93);...
	Налоговая ставка, взимаемая в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в случае если объектом налогообложения являются доходы, в размере 1% (п. 1 ст. 1.1)	Организации и ИП, зарегистрированные и осуществляющие на территории Мурманской области виды экономической деятельности, предусмотренные следующими разделами Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, объем доходов от реализации товаров (работ, услуг) по которым за предыдущий налоговый период согласно выписке из книги учета доходов и расходов составляет не менее 70 процентов в общем объеме доходов от реализации товаров (работ, услуг): 1) раздел Р «Образование» (виды экономической деятельности, установленные группой 85.11 класса 85); 2) раздел Q «Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг» (виды экономической деятельности, установленные классами 87 и 88); 3) раздел R «Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений» (виды экономической деятельности, установленные группой 91.04 класса 91)

сидии на финансовое обеспечение деятельности Ресурсного центра СО НКО).

Кроме того, комплексное сопровождение НКО осуществляется сотрудниками органов государственной и муниципальной власти при вхождении организаций на рынок социальных услуг, включающее проведение индивидуальных консультаций и методических часов на площадках регионального Министерства труда и социального развития Мурманской области и подведомственных учреждений.

Таким образом, анализ государственных мер поддержки НКО в Мурманской области показал, что в регионе предоставляется финансовая, имущественная, консультационная поддержки, а также реализуется образовательная поддержка представителей НКО на базе Ресурсного центра социально ориентированных некоммерческих организаций и Министерства труда и социального развития Мурманской области. Также некоторым категориям НКО предоставляются льготы по уплате налогов и сборов в соответствии с региональным законодательством о налогах и сборах.

В целом отмечается, что в Мурманской области нет отдельных государственных программ по поддержке НКО. Мероприятия по предоставлению НКО бюджетных средств на оказание услуг в социальной сфере включены в различные отраслевые государственные программы. Осу-

ществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у социально ориентированных некоммерческих организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, на территории региона не проводится в связи с отсутствием заявок от НКО.

Подводя итоги научной работы, можно прийти к следующим заключениям:

1. Благодаря мерам государственной поддержки некоммерческих организаций в Мурманской области, данные субъекты хозяйствования мотивированы на решение социальных проблем населения региона путем повышения качества и разнообразия услуг в социальной сфере.

2. Перспективами участия Правительства Мурманской области в управлении негосударственным сектором является расширение мер поддержки государственной поддержки, в особенности предоставления финансовой помощи в рамках закупочной деятельности, налоговых послаблений и информационной поддержки (размещение пресс-релизов о деятельности НКО на информационных ресурсах органов государственной власти, предоставление на безвозмездной основе эфирного времени на площадках региональных СМИ и т.п.).

Библиографический список

1. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 04.12.2014 «Послание Президента РФ Федеральному Собранию» [Электронный ресурс]. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/47173> (дата обращения: 10.11.2021).
2. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 03.12.2015 «Послание Президента Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/40542/page/3> (дата обращения: 10.11.2021).
3. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 01.12.2016 «Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию» [Электронный ресурс]. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/53379> (дата обращения: 10.11.2021).
4. «Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года» (утв. Правительством РФ 29.09.2018) // СПС КонсультантПлюс.
5. Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» // СПС КонсультантПлюс.
6. Результаты мониторинга реализации мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, в том числе СО НКО, к бюджетным средствам на предоставление населению услуг в социальной сфере на территории Мурманской области в 2018–2020 гг. / сайт Министерства развития Арктики и экономики Мурманской области. URL: https://minec.gov-murman.ru/activities/sector_byjet/75/analiticheskie-materialy/.
7. Реестр поставщиков социальных услуг / сайт Министерства труда и социального развития Мурманской области. URL: https://minsoc.gov-murman.ru/activities/social_services_fed_law/reestr_soc_service_providers/.
8. Постановление Правительства Мурманской области от 23.11.2011 № 579-ПП «Об утверждении перечня имущества, находящегося в государственной собственности Мурманской области, предназначенного для предоставления в безвозмездное пользование социально ориентированным некоммерческим организациям» [Электронный ресурс]. URL: https://property.gov-murman.ru/activities/perechni_imusch/per_sono/per_sono.php