

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО РЫНКА В РОССИИ

© 2022 Гилязов Тимур Рустемович

начальник отдела регионального развития ФГАОУ ДПО «Межрегиональный ЦППК»,
Россия, Санкт-Петербург
E-mail: 7402640@mail.ru

В статье рассматривается институциональное регулирование энергетического рынка в России. Анализируются проблемы регулирования и пути их решений.

Ключевые слова: энергетический рынок, институциональное регулирование.

Законодательство, на основании которого регулируется деятельность энергетического рынка, представляет собой объединение законодательных актов, которые относятся к различным уровням. Такие нормативно-правовые акты регулируют общественные отношения, берущие начало в области энергетического обеспечения страны.

Топливо-энергетический комплекс образует множество взаимосвязей с различными юридическими лицами. При рассмотрении энергии в качестве объекта, который подвергается правовому регулированию, следует говорить о наличии специфических характеристик и особенностей. Такие уникальные качества подразумевают то, что существует механизм самостоятельного регулирования данных правоотношений. Отметим, что энергетические отношения подразумевают под собой большое количество проблем, которые связаны с возможностью преобразования природных ресурсов в полезные для человека объекты.

Группа авторов, в которую входят А. Е. Севастьянова, В. В. Шмат и др., указывает на то, что изучение проблематики создания и развития механизмов государственного регулирования должно базироваться на доскональном исследовании индивидуальных особенностей и характеристик того объекта, который подвергается регулированию. Данное утверждение должно применяться ко всем имеющимся областям экономики. С развитием правовой науки появилось большое количество подтверждений того факта, что проблематика регулирования связана, как правило, с самим объектом, а не с нормативно-правовым актом [2].

На настоящем этапе развития правовой науки в нашей стране имеется нормативно-правовой

акт, ФЗ «Об электроэнергетике», положения которого позволяют дать определение термина «энергия» [1, ст. 1177]. В указанном нормативном акте подразумевается, что энергия представлена в форме товара особого рода. В третьей статье того же нормативного акта можно найти определение понятия «рынок электрической энергии». Так, рынком электроэнергии становится область, в которой происходит распределение такого товара, как энергия, в строго определенных границах экономического пространства нашей страны. Таким образом, электроэнергия становится особым объектом, связанным с правами и обязанностями гражданского поля.

Отметим, что под обращением товара следует понимать переход товара между субъектами правоотношений на какой-либо основе сделок. Относительно энергии данное утверждение не совсем верно, так как сам товар (энергия) не может переходить от одного собственника к другому.

Стоит отметить, что для энергии характерно наличие особенностей: потребительских качеств. Электроэнергия характеризуется стоимостью, ее можно измерить, оценить качество и пр. Данные особенности не позволяют утверждать, что энергия может обращаться в каком-либо понимании: физическом или юридическом.

Вследствие этого обращение товара относительно энергии — это обращение права потребления энергии, а не сама энергия. Определяется какая-либо стоимость, которая должна быть уплачена в обмен на приобретение прав по использованию энергии или ее продуктов в собственных или каких-либо иных интересах. Иные цели, помимо приобретения прав на использование энергии для ее потребления, не предусмотрены и невозможны. Относительно других товаров

можно отметить, что их приобретение возможно с целью накопления материальных ценностей, однако, такой сценарий невозможен при обсуждении приобретения энергии.

Как известно, любые товары могут быть приобретены с целью дальнейшей перепродажи. Правоотношения, объектом которых становится энергия, могут подразумевать возможность перепродажи, однако, в данном случае перепродается не сама энергия, а права на ее потребление.

Анализ содержания ГК России позволяет определять передачу прав на потребление энергии в качестве сделок купли-продажи, которые сопровождаются заключением специальных договоров. Это связано с тем, что, во-первых, передача прав на потребление энергии осуществляется на возмездной основе. Во-вторых, «продаваемая» энергия характеризуется наличием определенных товарных свойств. Вследствие этого указанный вид сделок принято считать договорами купли-продажи, которые, однако, относятся к специальному виду таких договоров [1, ст. 1177].

Отдельного внимания заслуживает термин «мощность» энергии. В данном случае обсуждению подлежат мощности тех производственных аппаратов, благодаря которым осуществляется производство электроэнергии. Под мощностью следует понимать возможность производства какого-либо определенного количества энергии отдельным агрегатом в тех или иных производственных условиях.

По мнению исследователей, проанализировавших содержание ФЗ «Об электроэнергетике» и составивших комментарий к данному нормативному акту, сама энергия, в некотором роде, может считаться товаром, который передается в соответствии с договорами купли-продажи. Что касается мощности, которая также приобретается потребителем, для нее не характерно наличие каких-либо товарных свойств. Таким образом, покупатель должен оплатить не только определенное количество использованной энергии, но и мощность, с которой она будет предоставляться для использования.

Это связано с тем, что генерация энергии с целью предоставления возможности приобретателю использовать ее, невозможно без постоянного обслуживания производственного оборудования. Кроме того, производственная техника должна обслуживаться не только непосредственно в момент генерации электроэнергии,

но и в моменты отсутствия деятельности.

Вопросы регулирования оборота энергии во всех странах ограничиваются специальными нормативными актами, наша страна не становится исключением. В 2020 году появился документ, которому дали название «Энергетической стратегии России на период до 2035 года». Данный нормативный акт содержит принципы развития энергетической отрасли на ближайшие годы.

Для полноценной реализации программы развития энергетической отрасли в ближайшие годы необходимо, в первую очередь, обеспечить грамотное регулирование правоотношений с правовой точки зрения. Кроме того, следует уделить внимание формированию устойчивой законодательной базы. Созданные нормативно-правовые акты должны быть созданы с учетом особенностей, присущих для энергетической отрасли.

В феврале 1998 года Межведомственной комиссией было принято решение одобрить Доктрину, в которой описываются механизмы обеспечения энергетической безопасности в нашей стране. В соответствии с данным документом энергетическая безопасность является приоритетным направлением деятельности, вопросы, связанные с ней, чрезвычайно важны для будущего страны.

В 2018 году Президентом РФ было отмечено, что наша страна нуждается в приобретении лидерских позиций на мировой арене в вопросах энергетического развития. Дело в том, что от того, насколько развита экономическая отрасль страны, зависит экономический потенциал. Достижение цели устойчивого развития энергетической отрасли зависит, помимо прочего, от развития научной деятельности [4].

Следующим шагом становится укрепление взаимоотношений в области энергетики между Россией и европейскими странами. Отметим, что, например, более половины экспортируемой нефти направляется в страны ЕС. Материальные средства из стран ЕС, получаемые взамен экспортируемых энергетических продуктов, обеспечивают вклад в экономику страны.

Современное законодательство отличается тем, что не имеет специальных нормативно-правовых актов, которые бы регулировали правоотношения в области поставки нефтегазовых продуктов. Тем не менее, нефтегазовая отрасль относится к хозяйствующим системам, которая вносит определенный вклад в экономику страны.

Перечислим основные виды деятельности, которые встречаются в данной отрасли и необходимы для ее полноценного функционирования: поиск месторождения ресурсов, а также их добыча; их перевозка; дальнейшая обработка и передача прав собственности.

Таким образом, отсутствие полноценной законодательной базы для данной отрасли становится значительным недостатком, так как каждый процесс должен регулироваться в соответствии с нормативной базой.

Следует отметить, что были заключены несколько соглашений в рамках договоров по международным вопросам отношений по транспортировке нефти и газа и создания финансовых групп между странами-участниками СНГ и Российской Федерацией. Примером таких договоренностей может послужить Соглашение о сотрудничестве стран-участников СНГ в рамках разведки ресурсов и Горная хартия.

Приняты также: Соглашение о проведении согласованной политики в области транзита газа, вступившее в силу 3 июня 1997 г.; Соглашение о проведении согласованной политики в области транзита нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам от 12 апреля 1996 г.; Конвенция о транснациональных корпорациях от 6 марта 1998 г. На уровне государств-участников Содружества приняты модельные законы: «О трубопроводном транспорте» от 19 апреля 2001 г. № 17-5; а также рекомендательные законодательные акты.

В ряду действующих общих федеральных законов следует назвать законы:

- «О недрах» от 21.02.1992 N 2395-1;
- «О континентальном шельфе Российской Федерации» от 30.11.1995 N 187-ФЗ;
- «О соглашениях о разделе продукции» от 30.12.1995 N 225-ФЗ;
- «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.1999 N 96-ФЗ;
- «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 N 89-ФЗ;
- «О газоснабжении в Российской Федерации» от 31.03.1999 N 69-ФЗ;
- «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 N 99-ФЗ;
- «О естественных монополиях» от 17.08.1995 N 147-ФЗ;
- «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» от 08.12.2003 N 164-ФЗ [7];

Данные нормативные акты несут общий характер. Они затрагивают вопросы естественных монополий, отношения, которые регулируют лицензирование внешнеторговых сделок и окружающую среду.

Одновременно с этим особая характеристика, упомянутой выше группы отношений в обществе в топливно-энергетическом комплексе (также нефтяная и газовая экономическая отрасль), применяется не в полном объеме или не уточняется.

Приведем конкретные примеры правового регулирования данных отношений в ТЭК. Для улучшения п. «и» статьи 71 Конституции РФ, которая интегрирует «федеральные энергетические системы» к регулированию государством, разработан и установлен перечень нормативно-правовой документации. Данная документация позволяет осуществлять управление над отношениями в отрасли. Среди актов можно обозначить следующие:

- пар. 6 гл. 30 ГК РФ осуществляет контроль за отношениями по договору;
- ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 23.11.2009 N 261-ФЗ, который позволяет управлять отношениями, появляющимися во время реализации деятельности по сбережению энергии для формирования оптимальной среды, служащей для рационального и результативного применения данного вида ресурсов;
- «О газоснабжении в Российской Федерации» от 31.03.1999 N 69-ФЗ», определяющий положения для формирования отношений в экономической сфере, а также пресечения развития монополий в снабжении газом;
- ФЗ «Об электроэнергетике» от 26.03.2003 N 35-ФЗ, определяющий правила ведения правоотношений в данной области, содержит перечень обязательств субъектов государственных органов власти для управления данными правоотношениями.

М. Мишустин сформировал Распоряжение № 1523-р, в соответствии с которым была обозначена «Энергетическая стратегия России на период до 2035 г.». В соответствии с Распоряжением были обозначены ключевые отрасли осуществления энергетической политики в субъектах государства на базе Конституции РФ, а также иной нормативно-правовой документации. Важно, что среди ключевых механизмов, оказывающих наи-

большее влияние на развитие, считается наличие грамотного управления правоотношениями в области ТЭК. Кроме того, требуется формирование устойчивых законодательных актов, основанных на особых характеристиках работы организаций ТЭК.

Также в процессе формирования законодательной документации, осуществляющей регулирование области, разрабатываются и федеральные законодательные акты, среди которых отметим: «О теплоснабжении», «О поддержке использования возобновляемых источников энергии» и иные. Также большую долю законов, осуществляющих регулирование области, формируют указы Президента РФ, Правительства РФ, а также субъектов государственных органов

власти.

Энергетическое право является комплексной отраслью, которая является набором правовых норм в разных отраслях права, таких как земельное, гражданское, налоговое и другие. Энергетическое право, в первую очередь, регулирует отношения в области энергетического рынка. На сегодняшний день невозможно принять отдельный Энергетический кодекс РФ ввиду нехватки нормативной базы. Нет возможности разделить понятия «энергетический ресурс» и «энергия» с точки зрения права. Считаем, что необходимо разработать единую концепцию правового регулирования энергетического рынка, учитывая энергетическое законодательство и гражданское право.

Библиографический список

1. Об электроэнергетике: федер. закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 31 марта 2003 г. № 13.
2. Андреева А.А., Севастьянов А.Е., Шмат В.В. Влияние нефтяного проекта на социально-экономическое развитие территории ее реализации // Регион: экономика и социология. Новосибирск, 1999. — № 3. — С. 33–50.
3. Об электроэнергетике: постатейный научно-практический комментарий к федер. закону / под общ. ред. канд. юрид. наук В. Ю. Синюгина. М.: Деловой экспресс, 2008. С. 27.
4. Шестой обобщающий доклад по Энергетическому диалогу Россия — ЕС. Москва—Брюссель, октябрь 2015.
5. Фахрутдинова Е.В., Роднянский Д.В. Анализ энергетических кластеров и их влияния на социально-экономическое развитие регионов России // Экономические науки. 2016. № 142. С. 26–29.
6. Фахрутдинова Е.В., Мокичев С.Д. Сетевая организация структуры собственности в модернизируемой экономике // Экономические науки. 2011. № 77. С. 123–129.
7. «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» от 08.12.2003 N 164-ФЗ/ Утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.98 г. № 1449 // Собрание Законодательства Российской Федерации, 14.12.98 г. № 5. Ст. 6162.