

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

© 2022 **Кашбразиев Ринас Васимович**

доктор экономических наук, доцент

Казанский (Приволжский) федеральный университет, Россия, Казань

E-mail: rkashbra@gmail.com

© 2022 **Сархатов Рамазон Исмаатович**

аспирант

Казанский (Приволжский) федеральный университет, Россия, Казань

E-mail: sarkhatov93@mail.ru

Трудовая миграция за рубеж является доминирующей характеристикой внешнеэкономической деятельности Таджикистана. В будущем она будет продолжать играть ключевую роль в экономических связях страны с другими странами, в частности, с Российской Федерацией, а также оказывать влияние на внутреннюю экономику, рынок труда и общество. Для обеспечения доступа таджикских работников на международный рынок труда и защиты их интересов необходима целенаправленная государственная политика. В работе выявлены тренды и закономерности взаимного влияния трудовой миграции на жизнь подавляющего большинства домохозяйств Таджикистана, мотивации миграционной страны, динамики внешних рисков для таджикской экономики. Предложен и обоснован комплекс методических рекомендаций по повышению экономической эффективности механизма управления международной трудовой миграцией Республики Таджикистан, формированию системы мероприятий налаживания партнерских отношений с другими зарубежными странами по вопросам трудовой миграции.

Ключевые слова: трудовая миграция, рынок труда, экономика Таджикистана, миграционная политика.

Министерство труда, миграции и занятости населения РТ является центральным исполнительным органом, осуществляющим разработку и реализацию государственной политики и правовое нормативное регулирование в области миграции. Министерство разрабатывает проекты законов и нормативных актов в области миграции, программы по развитию государственной политики по миграции и организует работы по их реализации; координирует профориентацию молодежи и безработных в соответствии с потребностями внутреннего и внешнего рынка. В России работает Представительство Минтруда, миграции и занятости населения РТ в составе 15 человек, которые оказывают помощь мигрантам.

Министерство иностранных дел:

- осуществляет в соответствии с нормами международного права защиту прав и интересов граждан и юридических лиц РТ за рубежом;
- рассматривает вопросы правового поло-

жения иностранных граждан на территории Республики;

- оформляет в установленном порядке паспортно-визовую документацию;
- содействует развитию связей и контактов с соотечественниками, проживающими за рубежом; а также в пределах своей компетенции участвует в процессе рассмотрения вопросов гражданства.

С 2000 г. Государственная миграционная служба при МВД отвечает за государственное регулирование внешней трудовой миграции и налаживание межгосударственного сотрудничества со странами назначения и в сфере обеспечения прав трудовых мигрантов. Миграционная служба РТ через свое Представительство в РФ, а также дипломатические представительства, проводит информационно-разъяснительную работу среди граждан РТ по вопросам законного пребывания и осуществления трудовой деятельности в РФ.

Миграционная служба и Министерство образования РТ, совместно с Представительством Федеральной миграционной службы Российской Федерации в РТ и Российско-Таджикским славянским университетом организуют платные курсы по профессиональной подготовке трудовых мигрантов, включающие бесплатное обучение русскому языку. Слушатели, успешно закончившие курсы, трудоустраиваются со стороны ФМС в РТ на предприятиях России.

Трудовая миграция в Таджикистане была признана стратегией государственной политики занятости населения. Несмотря на то, что явление миграции среди активного населения в поисках работы началось еще в 1993 году, государство лишь в 2000 году начало формулировать свою политику регулирования трудовой миграции.

С 2000 года были приняты различные институциональные меры по регулированию и развитию трудовой миграции: создана сеть посреднических агентств для оказания помощи гражданам Таджикистана в поиске работы за рубежом, в пяти регионах России созданы представительства Министерства труда и социальной защиты населения.

В 2001 году были внесены изменения в миграционное законодательство, в частности, для его регулирования, и Правительство утвердило концепцию трудовой миграции граждан Таджикистана. В соответствии с этой концепцией, трудовая миграция является компонентом политики занятости населения.

В 2002 году была принята первая Программа трудовой миграции на последующие три года. В 2004 году правительство приняло постановление о регулировании трудовой миграции.

В целом, цели государственной власти и направление ее усилий, определенные в этих документах, демонстрируют формирование государственной политики в области трудовой миграции.

Анализ содержания и результатов реализации концепции трудовой миграции граждан Таджикистана и Программы трудовой миграции показывает, что мероприятия, предусмотренные в этих документах, не имеют финансовой поддержки.

Определение самой программы подразумевает рационализацию действий, количественные и качественные изменения, а также эффектив-

ность. Тем не менее, реализация программы не может быть измерена, если она не содержит конкретных задач — например, количество таджикских граждан, подготовленных к трудовой миграции в соответствии с требованиями российского рынка профессиональной квалификации. Это наиболее важная часть регулирования трудовой миграции и первое требование легализации трудовых мигрантов в России.

Фактически многие пункты программы не были выполнены из-за недостатка средств. Важным прорывом в эволюции трудовой миграции стало внедрение в 2001 году системы банковских переводов после отмены 30%-ной государственной пошлины. Несмотря на значительные переводы, денежные переводы трудовых мигрантов не стали основным источником инвестиций в экономику. Менее 2% мигрантов открыли свой бизнес или инвестировали в предприятия.

Несмотря на то, что Национальный банк отмечает (в своих полугодовых обследованиях) рост сбережений трудовых мигрантов, их доходы в основном расходуются на общее потребление и расходы на жизнь.

Другой успешный прорыв — разнообразная система транспортных услуг для мигрантов. В 2000 г. объем пассажиров, перевезенных всеми видами транспорта в Таджикистане, не превысил 200–250 тыс. чел. В настоящее время эта цифра выросла до более чем 650 тыс. в год (только отъезды), и эти услуги могут быть расширены в дальнейшем.

В 2000 году на рынке авиационных услуг работал только один таджикский авиаперевозчик — авиакомпания «Таджик Эйр», в настоящее время насчитывается более десяти авиакомпаний. Конкуренция с иностранными авиационными компаниями оказала положительное влияние на стоимость авиабилетов и качество услуг. Резко возросло количество железнодорожных и воздушных маршрутов. Теперь мигранты имеют возможность выбирать вид транспорта и планировать свою поездку по наиболее подходящему маршруту.

Для решения вопросов трудовой миграции Таджикистан стремится установить двусторонние и многосторонние отношения со странами, принимающими его мигрантов. В 1994 году было подписано соглашение о защите прав тру-

довых мигрантов на территории СНГ. В октябре 2004 года между Таджикистаном и Российской Федерацией подписано межправительственное соглашение о защите прав трудовых мигрантов. В следующем году аналогичное соглашение было подписано с Казахстаном. Все эти соглашения предусматривают общие меры, касающиеся трудовой деятельности и защиты прав трудовых мигрантов. Важным аспектом является признание каждой из сторон (без специальной легализации) дипломов, свидетельств об образовании, соответствующих документов о звании, классе, квалификации и других документов, необходимых для осуществления временной трудовой деятельности. Однако эти соглашения не решают вопросов профессиональной подготовки мигрантов, их социального страхования и пенсионного обеспечения.

Таджикистан имеет соглашение о двойном гражданстве с Российской Федерацией, и практика последних лет показывает, что многие мигранты более активно ищут возможность получить российское гражданство. Трудовые мигранты считают, что получение российского гражданства — это возможность защитить свои права от различного рода преследований и нарушений. Соглашение о двойном гражданстве следует рассматривать как важнейший и позитивный фактор миграционной политики страны. Кроме того, при Посольстве Таджикистана в России создан специальный отдел по работе с мигрантами, а в ряде российских регионов — генеральные консульства.

В целях оказания помощи гражданам Таджикистана, ищущим работу за рубежом, создан ряд лицензированных посреднических агентств. До недавнего времени лицензии выдавались сроком на один год при условии, что агентство предоставляет документы, обеспечивающие трудоустройство не менее 30 человек; агентство должно искать работодателей и подбирать соответствующих мигрантов, отвечающих их требованиям (например, по специальности, квалификации и т.д.), а потенциальные работодатели должны получить разрешение на трудоустройство иностранных граждан.

В связи со сложным характером работы и многими другими причинами многие из этих посреднических агентств прибегают к незакон-

ным методам работы. Из 30 таких агентств — обладателей лицензий МВД — только пять-восемь до сих пор существуют, а в 2019 г. они обеспечили трудоустройство только 1600 работников — 0,3% от общего числа трудовых мигрантов.

Посреднические агентства в Таджикистане выступают в качестве связующего звена между мигрантом и иностранным работодателем. Они не отвечают за трудовые отношения, а просто оказывают информационную поддержку мигрантам. Они также не занимаются такими вопросами, как профессиональная подготовка и правовая защита.

В целом, трудовому мигранту, желающему получить востребованную на сегодняшний день профессию, некуда обратиться для получения качественного образования. В то же время агентства-посредники, имея длинный список желающих работать за рубежом, страдают от острой нехватки квалифицированных работников. Во многом это объясняется тем, что квалифицированные мигранты уже нашли работу за 15 лет истории миграции, в то время как молодежь не имеет необходимых трудовых навыков.

30 ноября 2006 года Указом Президента Республики Таджикистан № 9 ответственность за трудовую миграцию была передана Министерству внутренних дел. В Министерстве внутренних дел создана собственная миграционная служба, которая выдает лицензии органам, занимающимся вывозом и ввозом рабочей силы, создает систему регистрации мигрантов и ведет учет иностранных граждан, прибывающих в Таджикистан. В то же время вопросы социальной защиты мигрантов и их профессиональной подготовки остаются в ведении Министерства труда.

Отсутствие координации и частые структурные изменения оказывают негативное влияние на поступательное развитие государственной политики в области трудовой миграции. Правительство приступило к разработке стратегии сотрудничества с таджикской диаспорой.

Разработка отдельного закона о трудовой миграции, а также национальной стратегии по трудовой миграции и других документов получила поддержку Всемирного банка и Международной организации по миграции (МОМ).

Начиная с 2000 года Правительство совместно с различными международными организаци-

ями (включая МОМ, Международную организацию труда (МОТ), Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Агентство США по международному развитию (USAID), Европейскую комиссию, Всемирный банк, Азиатский банк развития (АБР), Институт «Открытое общество») реализуют в Таджикистане донорские проекты. Эти проекты в основном направлены на институциональное развитие структур управления миграцией и в меньшей степени на оказание прямой помощи мигрантам. Одним из таких проектов является первое обследование по миграции, проведенное Научно-исследовательским центром «Шарк» по заказу МОМ в 2003 г.

С тех пор МОМ, Всемирный банк, МОТ, Азиатский банк развития и другие организации проводят различные обследования в области миграции. Эта исследовательская работа продолжается. В 2004 г. при поддержке МОМ и ОБСЕ был создан Информационный центр по правовой поддержке трудовых мигрантов при поддержке сети в России.

В 2004–2006 гг. в рамках субрегионального проекта МОТ «Борьба с торговлей людьми и принудительным трудом в Центральной Азии и Российской Федерации» при поддержке правительства Нидерландов была проведена широкая информационно-разъяснительная кампания среди потенциальных мигрантов, а также совместно с профсоюзом строителей Таджикистана было создано пять информационных центров для строителей мигрантов. МОТ инициировала подписание соглашения о двойном членстве между профсоюзами строителей Таджикистана и России, которое стало важным элементом защиты прав мигрантов.

Позднее аналогичное соглашение было подписано с профсоюзом строителей Казахстана. Важнейшим достижением этого проекта стала организация трехмесячных курсов по качественной профессиональной подготовке и предотъездной ориентации для 50 потенциальных мигрантов по специальностям каменщик и сварщик. В результате 30% выпускников этих курсов сразу же нашли хорошую работу в самом Таджикистане, а остальные 70% нашли легальную работу за рубежом при посредничестве профсоюзов строителей Таджикистана и России. Это были первые курсы профессиональной и предотъездной ори-

ентации для обеспечения качественного обучения.

После этого аналогичные курсы были организованы в рамках последующего проекта МОТ при поддержке японского правительства в Раштском районе Таджикистана с применением модульных технологий обучения. В рамках небольшого проекта МОТ «Социальные последствия миграции в Таджикистане», осуществляемого при поддержке Правительства Финляндии в Тавилдаринском районе Таджикистана в 2016–2019 гг. совместно с Ассоциацией работодателей, был создан центр поддержки пчеловодства для поддержки семей трудовых мигрантов. Его деятельность включала курсы по профессиональной подготовке в области пчеловодства, а для открытия бизнеса в этом секторе были выделены микрокредиты.

В настоящее время МОТ, МОМ, Всемирный банк и Европейская комиссия осуществляют несколько проектов по миграции в Таджикистане. На практике наиболее эффективными являются проекты, направленные на работу с самими мигрантами и членами их семей, организацию профессионального обучения и микрокредитования. К сожалению, не так уж много проектов подобного рода было реализовано в Таджикистане.

Трудовая миграция за рубеж является доминирующей характеристикой внешнеэкономической деятельности Таджикистана. В будущем она будет продолжать играть ключевую роль в экономических связях страны с другими странами, в частности с Российской Федерацией, а также оказывать влияние на внутреннюю экономику, рынок труда и общество. Для обеспечения доступа таджикских работников на международный рынок труда и защиты их интересов необходима целенаправленная государственная политика. В связи с этим Правительству Республики Таджикистан следует рассмотреть предложенные ниже меры.

Рекомендации по трудовой миграционной политике Таджикистана:

- Правительство Таджикистана должно разработать и осуществить долгосрочную программу развития экспорта таджикской рабочей силы. Она должна основываться на осознании огромного влияния трудовой миграции на бюджеты домохозяйств мигрантов, на платежный баланс страны и на внутреннюю экономику, ко-

торая в конечном итоге выиграет от денежных переводов мигрантов. Должна быть введена система гарантий для этих переводов.

- При решении вопросов экономических связей со странами-реципиентами государство должно уделять первоочередное внимание вопросам экспорта рабочей силы.

- Необходимо изучать международные рынки труда для отслеживания изменений в спросе на иностранную рабочую силу.

- В законодательстве страны об иностранной валюте и налогообложении должны быть предусмотрены благоприятные условия для экспорта рабочей силы.

- Государство должно усилить защиту прав и экономических интересов мигрантов.

- Следует поощрять создание профсоюзов и других заинтересованных групп.

- Местные и иностранные банки должны не только устранить существующие в настоящее время препятствия для перевода денежных переводов мигрантов в Таджикистан, но и стимулировать эти переводы путем снижения сборов и предоставления полных разъяснений процедур. Правительство должно инициировать информационную кампанию по продвижению банковских переводов денег, заработанных за рубежом, и в целом улучшить понимание мигрантами финансовых и валютных вопросов.

- Правительство должно содействовать экономической реинтеграции возвращающихся мигрантов.

- Должны существовать стимулы для инвестирования доходов в иностранной валюте, заработанных за границей, в отечественную экономику, например, путем предоставления приоритетного доступа к банковским кредитам и субсидируемому государственному жилью.

- Социальная защита должна распространяться на мигрантов, работающих за границей, а кадровым агентствам должны быть предоставлены стимулы для предоставления мигрантам пособий по социальному страхованию.

- Агентства по трудоустройству, которые работают справедливо, должны получать налоговые льготы, а процедуры лицензирования должны быть усовершенствованы.

- Информационная кампания Правительства Таджикистана, правительства стран назначе-

ния, в частности России, и эксперты по развитию в государственных учреждениях, международных организациях и НПО должны проводить скоординированную миграционную информационную политику. Цель должна заключаться в предоставлении потенциальным трудовым мигрантам качественной информации и практических советов по всем областям, связанным с миграцией. К ним относятся соответствующие законы, связанные с ними риски, вопросы здоровья мигрантов, гарантированный перевод заработка и т.д.

- Повышение квалификации Правительство Таджикистана и должностные лица, ответственные за развитие, должны поддерживать развитие трудовых навыков, которые востребованы и будут востребованы на рынке труда, с целью повышения квалификации таджикских трудовых мигрантов и усиления их защиты.

Рекомендации для стран, принимающих таджикский труд:

- Государственным органам и НПО необходимо создать информационные каналы, направленные на предоставление мигрантам четкой, полной и доступной информации о легальном въезде, регистрации, разрешениях на работу и т.д. Мигрантам и членам их семей также должны быть доступны консультации по вопросам соответствующих законов, условий труда и жизни, медицинских услуг, возвращения в страну происхождения и т.д.

- В случае Российской Федерации процедуры регистрации (получения вида на жительство) должны быть упрощены. Органы власти должны быть обязаны регистрировать мигрантов и не препятствовать их ходатайствам. Необходимость личной регистрации в визовом и регистрационном отделах должна быть заменена на проставление в паспорте заявителя вкладыша или штампа. Практику увязки регистрации проживания с трудоустройством следует отменить.

- Таджикским трудовым мигрантам должно быть гарантировано справедливое обращение со стороны сотрудников государственной границы и таможи, а также правоохранительных органов, и их гражданские права должны быть соблюдены.

- Процедуры подачи заявлений на получение разрешения на привлечение иностранной рабочей силы должны быть рационализированы.

- Следует ввести амнистию для нелегальных мигрантов, уже находящихся в принимающей стране, и легализовать их статус.
 - Принимающая страна должна содействовать интеграции иностранных трудящихся-мигрантов в общество принимающей страны.
- Трудовые мигранты должны иметь доступ к образованию и профессиональной подготовке.
- Необходимо повысить информированность средств массовой информации по вопросам трудовой миграции путем проведения целевых информационных мероприятий и семинаров.

Библиографический список

1. ВВП на душу населения стран мира // InfoTables.ru. — Режим доступа: <https://infotables.ru/statistika/43-ekonomicheskaya-statistika-stran-mira/425-vvp-na-dushu-naseleniya-stran-mira-tablitsa#hcq=hD9hWcs>.
2. Мигранты отправляют в Таджикистан гораздо больше денег, чем иностранные инвестиции, поступающие в страну. Авеста. <http://avesta.tj/2020/12/27/migranty-otpravlyayut-v-tadzhikistan-gorazdo-bolshe-deneg-chem-postupayushhie-v-stranu-inostrannye-investitsii>.
3. Отраслевая структура занятости на рынке труда республики Таджикистан в годы суверенитета / Р.С. Ахмеджонова, Ф.Д. Ибодуллоева, Н.Р. Муминова // Таджикский государственный университет коммерции: [сайт]. — 2020. — URL: <http://izron.ru>.
4. Рынок труда в Таджикистане // Радио Свободная Европа[сайт]. — 2020. — URL: <https://www.ozodi.org/a/2250827.htm>.
5. Экономическое развитие Республики Таджикистан // Министерство иностранных дел Республики Таджикистан. — Режим доступа: <https://www.mfa.tj>.
6. Экономические показатели для Таджикистана // ADB. — Режим доступа: <https://www.adb.org/countries/tajikistan/economy>.
7. Агентство труда и занятости при Министерстве труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан [сайт]. — 2020. — URL: <http://www.no-childlabour.tj>.
8. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан [сайт]. — 2020. — URL: <https://stat.tj>.
9. Глобальная практика по макроэкономике, торговле и инвестициям / Всемирный банк [сайт]. — 2020. — URL: <https://www.worldbank.org>.
10. Макроэкономическая статистика Таджикистана / Биржевой портал № 1 [сайт]. — 2020. — URL: <https://take-profit.org>.
11. Миграционная служба Министерства внутренних дел Республики Таджикистан [сайт]. — 2020. — URL: <http://migration.tj>.
12. Национальный банк Таджикистана [сайт]. — 2020. — URL: <http://nbt.tj>.
13. Официальный сайт Министерства труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан [сайт]. — 2020. — URL: <http://mehnat.tj>.
14. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики РФ [Электронный ресурс] URL: <http://www.gks.ru>.
15. Фахрутдинова Е. В. Рынок труда и динамика его потребностей // Экономические науки. 2014. № 110. С. 43–46.
16. Фахрутдинова Е. В., Кнни Ю. А. Программы повышения трудовой мобильности в Республике Татарстан. // Экономические науки. 2014. № 121. С. 19–22.
17. Kireyev A. The Macroeconomics of Remittances: The Case of Tajikistan, *IMF Working Paper No. 06/2*. Washington: International Monetary Fund, 2016: 17, <https://www.imf.org/external/pubs/ft/wp/2006/wp0620.pdf>.
18. Brown R., Olimova S. and Boboev M. (2018) Country Report on Remittances of International Migrants in Tajikistan, in Study on International Migrants' Remittances in Central Asia and South Caucasus, Asian Development Bank, <http://www.adb.org/Documents/Reports/Consultant/40038-REG/40038-04-REG-TACR.pdf>.
19. Blondin, S. (2019) Environmental migrations in Central Asia: a multifaceted approach to the issue. *Central Asian Survey*, 38. DOI: 10.1080/02634937.2018.1519778..
20. Didenko I, Volik K, Vasilieva T, Lyeonov S, Migration, environment and country safety: analysis of touchpoints — *Central Asian Survey* 202, 03028 (2020) <https://doi.org/10.1051/e3sconf/202020203028>.

-
21. *T. Vasylieva, Yu. Bilan, I. Tiutiunyk, T. Pisula*, Countries financial development and digital readiness as determinants of financial sector innovativeness, in Proceedings of the 34rd International Business Information Management Association Conference, IBIMA, 13–14 November 2019, Madrid, Spain (2019).
 22. *Blondin, S.* Understanding involuntary immobility in the Bartang Valley of Tajikistan through the prism of motility Central Asian Survey 202, 03028 (2019)/